



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

от 21 декабря 2017 года

№ 313

**О Стратегии социально-
экономического развития
Рыбинского муниципального
района до 2025 года**

Рассмотрев и обсудив предложенный главой администрации Рыбинского муниципального района проект Стратегии социально – экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года, руководствуясь Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Рыбинского муниципального района, Постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 12.12. 2016 № 1083 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года и Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года»,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года.
2. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2018 года.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
4. Контроль исполнения решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике и имущественным отношениям Муниципального Совета Рыбинского муниципального района (председатель – Смирнов Алексей Николаевич).

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

Приложение к решению
Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района
от 21.12.2017 № 313.

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ДО 2025 ГОДА**

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Рыбинского муниципального района до 2025 года (далее – Стратегия СЭР РМР) – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи муниципального управления в Рыбинском муниципальном районе на перспективу до 2025 года.

Основанием для разработки Стратегии СЭР РМР является Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Устав Рыбинского муниципального района (ст. 22, п. 30.2).

Стратегия СЭР РМР содержит оценку социально-экономического положения Рыбинского муниципального района, в том числе данные анализа развития Рыбинского района в сравнении с другими районами области.

Стратегия СЭР РМР разработана в соответствии с:

- положениями Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденная Постановлением Правительства Ярославской области от 06.03.2014 года № 188-п (в редакции постановления Правительства области от 06.06.2017 № 435-п),

- положениями Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, утвержденная указом Губернатора области от 27.02.2013 № 110 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года;

Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района и Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района, утвержденными Постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 12.12.2016 года № 1083.

Стратегия СЭР учитывает необходимость достижения ключевых показателей, определенных в федеральных стратегических документах – указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности».

Стратегические цели должны быть конкретны и измеримы: они имеют конкретные измеримые показатели, с помощью которых в разрезе этапов реализации Стратегии СЭР РМР возможно контролировать степень достижения плановых значений и при необходимости осуществлять корректирующее воздействие.

2. Оценка достигнутых целей и анализ основных направлений социально-экономического развития Рыбинского муниципального района в 2013 – 2016 годах

2.1. Краткая историко – географическая справка

Рыбинский район ведет свою историю с 1777 года, когда был образован Рыбинский уезд, объединявший 16 волостей.

10 июня 1929 года – в связи с отменой деления на губернии, уезды и волости, был образован Рыбинский район. В его состав вошли 45 сельсоветов и 3 рабочих поселка: Аббакумово, Волга и Песочное.

В 1932 году – Рыбинский район был ликвидирован. Часть его сельсоветов и рабочих поселков были переданы Рыбинскому горсовету и соседним районам.

В 1935 году – Рыбинский район снова восстановили.

В марте 1994 года – город Рыбинск и Рыбинский район были объединены и образован Рыбинский муниципальный округ.

1 июля 2006 года – Рыбинский муниципальный район снова стал самостоятельным муниципальным образованием.

Рыбинский муниципальный район расположен в центральной части Российской Федерации в Ярославской области на расстоянии 82 км от областного центра, в 350 км от Москвы и 620 км от Санкт-Петербурга.

Географическое положение.

Рыбинский район расположен в северной половине европейской части Российской Федерации к северу от Москвы. Территория района площадью 314 169 га граничит с Пошехонским, Тутаевским, Большесельским, Мышкинским и Некоузским муниципальными районами. В составе муниципального района 11 сельских поселений. Общее число населенных пунктов - 596.

Природные условия.

Район расположен в центральной части Восточно-Европейской равнины (высота до 292 м). Главная река района – Волга. Волга достаточно глубоководная: на фарватере глубина – не менее 2,5 метров, что обеспечивает активное грузовое и пассажирское судоходство. На территории района находится Рыбинское водохранилище, занимающее территорию – 108 472 га. Климат умеренно-континентальный; средняя температура января –10 градусов, средняя температура июля +18 градусов. Растительность: хвойные и смешанные леса. Животный мир насчитывает около 50 видов. В водоемах встречается свыше 40 видов рыбы.

Население.

Преобладающее население района – русские. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Рыбинском районе проживало 28,1 тыс. человек, в том числе мужчин 12,9 тысяч, женщин – 15,2 тысяч. По данным статистики на 01.01.2017 года численность населения района составляет 26,8 тыс. человек, в том числе мужчин 12,4 тысяч, женщин 14,4 тысяч. Численность населения уменьшается вследствие низкой рождаемости и высокой общей смертности.

В 2016 году число родившихся составило 202 человека, число умерших – 467 человек.

Основные отрасли экономики, транспортные магистрали.

Рыбинский муниципальный район располагает значительным и разнообразным промышленным и транспортным потенциалом.

На территории района находятся крупные и средние предприятия промышленного производства и обрабатывающей промышленности, сельскохозяйственного производства, в т. ч.: ОАО «Техническая бумага», ООО «Рыбинскэнергожелезобетон», АО «Рыбинская верфь», ОАО «Волжанин», ОАО «Ярославский бройлер», СПК «Имени Ленина», ЗАО «Арефинское», ООО «Молочные продукты» и др. Количество предприятий малого

бизнеса (включая микропредприятия) – 306, численность зарегистрированных индивидуальных предпринимателей - 490.

Площадь сельхозугодий – 40,6 тыс. га. Доля Рыбинского муниципального района в областном производстве сельхозпродукции составляет: молоко – 6,9%, мясо – 78,5%, яйцо – 67,6%. Общее количество крупных и средних сельхозпредприятий - 12, количество крестьянских (фермерских) хозяйств – 121. Лидирующими предприятиями в отрасли сельского хозяйства являются ОАО «Ярославский бройлер», ОАО «Волжанин», ЗАО «Арефинское», СПК «имени Ленина». В районе имеется 2 мини-предприятия по переработке молока. Ведется товарное производство картофеля, капусты и др. овощей. поголовье крупного рогатого скота на 1 января 2017 года составило 7179 голов. В том числе коров – 3252. Производство продукции АПК, по данным статистики на 01.01.2017 года, составляет: мясо скота и птицы (на убой в живом весе) - 57872 тонны, яйца – 972,96 млн. штук, надой на одну корову - 5630 кг.

Район является комплексно развитым транспортным узлом. По его территории проходят автодороги «Ярославль-Рыбинск», автотрассы на Москву и Санкт-Петербург, Северная железная дорога.

В районе имеются промышленные запасы торфа, глины; действует Рыбинская ГЭС на реке Волге.

В Рыбинском водохранилище берет начало Волго-Балтийский канал.

На территории РМР 30 почтовых отделений и 21 АТС емкостью 3692 телефонных номера (обслуживаются 3443 абонента).

2.2. Социально – демографическая ситуация

Социально-демографическая ситуация в рыбинском муниципальном районе продолжает оставаться сложной. Сохраняется устойчивая тенденция сокращения численности населения. В абсолютных цифрах численность постоянно проживающих в течение 2016 года сократилась на 229 чел. и составила на 01.01.2017 года 26836 чел. Динамика численности и структура населения Рыбинского района приведена в таблице.

Таблица 1

Численность и структура населения по полу (на начало года)

	2013	2014	2015	2016	2017
Население – всего, тыс. человек, в том числе	27.8	27.5	27.3	27.1	26,8
мужчины	12.9	12.7	12.7	12.6	12.4
женщины	14.9	14.8	14.6	14.5	14.4
Доля в населении, процентов					
мужчины	46.3	46.2	46.5	46.3	46.3
женщины	53.7	53.8	53.5	53.7	53.7

Естественная убыль населения за 2016 год составила 265 чел. (2015 г. – 264 чел.). Главным фактором естественной убыли населения остается высокий уровень смертности (выше средне областного). Большая доля населения приходится на граждан пожилого возраста.

Динамика превышения смертности над рождаемостью имеет тенденцию к повышению: в 2011 г. – в 1,4 раза, в 2012 г. – в 1,5 раза, в 2013 – 1,5 раза, в 2014 – в 1,3 раза, в 2015 – в 2,3 раза, в 2016 – в 2,3 раза. В 2015г. по сравнению с 2014 г. общий коэффициента рождаемости снизился на 42,2 % (7,4). Вместе с тем, показатель коэффициента смертности за тот же период остался неизменным. В итоге, коэффициент естественной убыли за 2015 год увеличился и составил - 9,7. В 2016 году общий коэффициента рождаемости составил 7,5, коэффициент смертности – 17,3. Коэффициент естественной убыли составил -9,8.

Основными причинами смерти в районе являются: естественное старение населения, болезни системы кровообращения, новообразования, внешние причины смерти, болезни органов пищеварения.

Таблица 2

Демографическая ситуация

№ п/п	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016/2015
1	2	3	4	5	6	7
1	Численность населения Рыбинского района, тыс. чел. (среднегодовая)	27,7	27,4	27,2	26,9	95,6
2	Родилось, чел.	334	358	202	202	100
2.1	Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 чел.)	12,1	12,8	7,4	7,5	X
3	Умерло, чел.	507	466	466	467	100,2
3.1	Коэффициент смертности (число умерших на 1000 чел.)	18,2	17,1	17,1	17,3	X
4	Естественная убыль, чел.	173	108	264	265	100,4
4.1	Коэффициент естественной убыли населения (на 1000 чел.)	6,1	4,3	9,7	9,8	X
5	Прибыло, чел.	372	399	561	752	134,0
6	Выбыло, чел.	514	471	580	716	123,4
7	Миграционная прибыло - убыло, чел.	-142	-72	-19	+36	X
8	Убыль населения с учетом миграции, чел.	315	180	283	229	80,9

Число родившихся в январе-декабре 2016 г. соответствует уровню 2015 года.
Количество умерших по сравнению с тем же периодом 2015 г. увеличилось на 0,2%.

Таблица 3

Динамика рождаемости и смертности по МО ЯО

№ п/п	Демографические показатели <*>	Рождаемость на 1000 чел., промилле			Смертность на 1000 чел., промилле		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016

1	Рыбинский МР	12,8	7,4	7,5	17,1	17,1	17,3
2	Гаврилов-Ямский МР	14,0	11,5	11,2	15,9	18,6	15,5
3	Даниловский МР	13,8	11,7	13,9	17,0	18,1	17,7
4	Переславский МР	9,1	7,9	8,0	19,1	18,7	18,2
5	Ярославский МР	12,9	10,6	11,2	13,2	13,6	13,5
6	ЯО	11,9	12,2	12,0	15,5	15,6	15,7

<*> Численность населения – среднегодовая, данные информационно-аналитического сборника «Ярославия».

Естественные потери населения не компенсируются миграцией. В 2015 году сальдо миграционного потока было отрицательным. В 2016 году миграционный прирост составил 36 чел.

Таблица 4

Общие итоги миграции

Показатель	2015 год	2016 год	Прирост, снижение	2016 г. в % к 2015 г.
Число прибывших	561	752	191	134,0
Число выбывших	580	716	136	123,4
Миграционный прирост	-19	36	X	X

Анализ возрастного состава населения показывает, что 29,9% общей численности жителей района занимают пенсионеры и 16,2% - население моложе трудоспособного возраста. Численность населения, занятого в отраслях экономики района, в 2016 году составила 10025 человек.

Таблица 5

Распределение населения Рыбинского муниципального района по основным возрастным группам (на начало года)

№ п/п	Наименование показателя	2014		2015		2016	
		Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%	Тыс. чел.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Численность постоянного населения, в т. ч.	27,5	98,9	27,3	99,3	27,1	99,3
1.2	Моложе трудоспособного возраста	4,3	15,6	4,4	16,1	4,4	16,2
1.3	Трудоспособного возраста	15,4	56,0	15,0	55,0	14,6	53,9
1.4	Старше трудоспособного возраста	7,8	28,4	7,9	28,9	8,1	29,9

Структура населения Рыбинского района постепенно смещается в сторону повышения доли граждан нетрудоспособного возраста, в связи с чем увеличивается демографическая нагрузка на трудоспособных граждан.

Таблица 6

Демографическая нагрузка на трудоспособное население, чел. (на начало года)

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016
1	Лица старше и моложе трудоспособного возраста на 1000 чел. трудоспособного возраста – всего, в т. ч.	751	783	822	853
1.1	Моложе трудоспособного возраста	266	279	295	301
1.2	Старше трудоспособного возраста	485	504	527	552

Уровень регистрируемой безработицы за период 2013-2015 годы незначительно повышался, к концу 2016 года этот показатель составил 2,1%.

Таблица 7

Уровень безработицы в Рыбинском районе

№ п/п	Наименование показателя	2013	2014	2015	2016
1	Численность населения трудоспособного возраста, тыс. чел.	15,4	15,0	14,6	16,4
1.1	Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	596	539	656	648
1.2	Уровень регистрируемой безработицы, %	1,3	1,5	2,0	2,1

В течение 2016 года в ГКУ ЯО «Центр занятости населения г. Рыбинска» по вопросу трудоустройства обратилось 912 чел. (2015 г. – 985 чел.), в т. ч. молодежь от 16 до 29 лет – 330 чел. (413 чел.); женщины – 427 чел. (497 чел.); выпускники – 29 чел. (29 чел.); инвалиды – 44 чел. (50 чел.); уволенные в связи с высвобождением – 66 чел. (87 чел.) и др.

В 2016 году признано безработными – 648 чел. (в 2015 г. – 656 чел.), в т. ч. молодежь от 16 до 29 лет – 150 чел., женщины – 297 чел., выпускники – 20 чел., инвалиды – 41 чел.

Трудоустроено граждан в течение 2016 года 655 чел., 25 чел. направлено на профессиональное обучение, получили услуги по психологической поддержке 52 чел.

В 2016 году в оплачиваемых общественных работах приняли участие 181 чел.

На 01.01.2017 численность безработных граждан - 313 чел., уровень безработицы 2,1% (на 01.01.2015 – 309 чел. – 2,0%)

За 2016 год пособие по безработице по Рыбинскому району суммарно начислено в размере 13998,7 тыс. руб. Размер минимального пособия – 850, руб. на чел. в месяц, размер максимального пособия – 4900 руб. на чел. в месяц.

Количество вакансий в банке данных вакансий на 01.01. 2017 – 62 ед. (на 01.01.2016 – 57 ед.).

Таблица 8

Уровень безработицы в % по МО

№ п/п	Показатели занятости	Уровень безработицы, %	
		2016	2015
1	Рыбинский МР	2,1	2,0

2	Гаврилов-Ямский МР	2,79	3,07
3	Даниловский МР	4,84	4,73
4	Г. Переславль и Переславский МР	0,55	0,69
5	Ярославский МР	1,18	1,14
6	ЯО	1,5	1,57

Демографическая профессионально-квалификационная структура в районе во многом не соответствует потребностям производства. Происходит сокращение численности трудоспособного населения, качественное ухудшение трудового потенциала, его старение. Из-за условий ограниченности сферы приложения труда, проблема занятости сельского населения остается одной из самых острых.

Сильными сторонами состояния населения РМР являются: стабилизация процесса рождаемости и некоторое увеличение миграционного прироста. Среди слабых сторон необходимо выделить: высокую естественную убыль населения; большую долю населения пенсионного возраста; сложную демографическую ситуацию в отдельных сельских поселениях, рост количества безработных, а также отток работающего населения в организации г. Рыбинска.

Доходы населения

Таблица 9

Среднемесячная начисленная заработная плата (крупные и средние предприятия и организации), руб.

№ п/п	Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
1	Среднемесячная начисленная заработная плата (крупные и средние предприятия и организации), в т. ч. по видам экономической деятельности	20921	24575	26188	26694
1.1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	23499	29132	32700	32019
1.2	Обрабатывающие производства	21686	24766	25009	27059
1.3	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	15822	17485	19814	21354
1.4	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17987	21536	22908	24113
1.5	Гостиницы и рестораны	19369	24415	23960	22690
1.6	Транспорт и связь			15435	-
1.7	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	25431	27475	21514	-
1.8	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	19323	20316	21986	20976
1.9	Образование	17196	19480	20325	20608
1.10	Здравоохранение	14602	16525	17376	20544

	и предоставление социальных услуг				
1.11	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	12783	14797	15664	17234

Таблица 10

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям ЯО в 2015 – 2016гг.
(величина/место)

№ п/п	Муниципальное образование	2015	2016
1	Рыбинский МР	26188/6	26694/7
2	Гаврилов-Ямский МР	25890	26769,8
3	Даниловский МР	23804	24651,3
4	Переславский МР	26920	27016
5	Ярославский МР	29544	33624,8
6	ЯО	29506	31250,5

Ежегодный рост среднемесячной заработной платы по крупным и средним предприятиям и организациям Рыбинского района в среднем составляет 7-8%. Наибольшее увеличение заработной платы отмечалось по виду деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».

2.3. Экономическое состояние

Таблица 11

Число хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности, ед.

№ п/п	Наименование	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6
1	Всего хозяйствующих субъектов, в т. ч. по видам экономической деятельности:	567	584	620	628
1.1	сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	119	111	111	107
1.2	рыболовство, рыбоводство	2	2	2	1
1.3	добыча полезных ископаемых	2	2	2	1
1.4	обрабатывающие производства	51	60	68	64
1.5	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2	3	2	2
1.6	строительство	39	41	53	57
1.7	оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов	92	102	119	124

	личного пользования				
1.8	гостиницы и рестораны	15	14	17	18
1.9	транспорт, связь	7	14	16	22
1.10	финансовая деятельность	4	3	3	4
1.11	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	103	101	98	99
1.12	государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	22	21	21	21
1.13	образование	41	41	37	38
1.14	здравоохранение и предоставление социальных услуг	7	7	7	8
1.15	предоставление прочих коммунальных и персональных услуг	60	61	63	62
1.16	прочие	1	-	1	-

Количество занятых в крупных и средних предприятиях района на 01.01.2017 года – 5780 чел. – на 145 меньше, чем в 2015 г. Наибольший удельный вес трудится в отраслях сельского хозяйства – 36,0%, в обрабатывающем производстве трудится 25,5 %.

Таблица 12

Среднесписочная численность работников (крупные и средние предприятия и организации), чел.

№ п/п	Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Среднесписочная численность работников (крупные и средние предприятия и организации), чел., в т. ч. По видам экономической деятельности:	5605	5724	5925	5780
1.1	сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	2046	2106	2169	2083
1.2	обрабатывающие производства	1167	1281	1468	1476
1.3	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	48	28	25	25
1.4	оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	83	90	75	73
1.5	гостиницы и рестораны	126	174	213	218
1.6	транспорт, связь			27	
1.7	операции с недвижимым имуществом, аренда и	40	40	39	

	предоставление услуг				
1.8	государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	181	155	158	160
1.9	образование	1155	1154	1112	1099
1.10	здравоохранение и предоставление социальных услуг	513	456	401	377
1.11	предоставление прочих коммунальных и персональных услуг	217	211	220	199

Промышленность

Вклад промышленности в общий объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг района в 2016 г. составил 30,0 %, или 3556,0 млн. рублей.

За последние 3 года наблюдается незначительный рост основных показателей промышленного производства (в 2016 г. по сравнению с 2014 г. он составил 1,8 %).

Таблица 13

Темпы роста объемов отгруженной продукции собственного производства, (работ, услуг) по ЯО, %

№ п/п		2014	2015	2016
1	Рыбинский район:			
	отгружено товаров собственного производства (работ, услуг):	109,0	137,7	111,0
	- обрабатывающие производства	109,8	127,1	111,0
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	75,8	77,2	106,8
2	Ярославская область:			
	отгружено товаров собственного производства (работ, услуг):	108,0	108,8	110,8
	- обрабатывающие производства	109,2	110,4	107,9
	-производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,3	97,5	110,2

Большая часть отгруженных товаров приходится на обрабатывающие производства: за 2016 г. этим сектором промышленности было отгружено продукции на 3529,8 млн. руб., что на 69,1 % больше аналогичного показателя 2015 г. По итогам года лидировало производство пищевых продуктов (86,5%).

Объем отпущенной продукции организаций, занимающихся производством и распределением электроэнергии, газа и воды в 2016 г. составил 26,2 млн. руб. и увеличился по сравнению с 2015 г. на 9,5 %. Около 52 % стоимости отпущенной продукции по данному виду деятельности пришлось на производство, передачу и распределение тепловой энергии, около 48 % - на сбор, очистку и распределение воды.

Средняя заработная плата в промышленности района в 2016 году была на уровне 27,1 тыс. руб. и увеличилась в сравнении с 2015 годом на 8,2 %, однако отстает от средней заработной платы по области на 21,9 %.

По показателям инвестиционной деятельности крупных и средних предприятий РМР занимает 4-е место в области (2080,6 млн. руб. в 2016 г.) Инвестиции в основном приходятся на возведение зданий нежилого назначения (65,4%), машины, оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь (31,0%), прочие (3,3%). Собственные средства составляют 51,7% в структуре источников финансирования.

Таким образом, в качестве сильной стороны промышленности РМР можно отметить стабильный рост показателей производства. Основными слабыми сторонами являются: острый дефицит квалифицированных кадров, нехватка энергетических мощностей и недостаточная инновационная активность предприятий.

Малое предпринимательство

Малое предпринимательство играет важную роль в экономике Рыбинского района, вовлекая свободные трудовые ресурсы в различные виды предпринимательской деятельности и создавая условия для дальнейшего развития экономики, повышения уровня и качества жизни.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области и Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 3 по Ярославской области на 01.10.2016 года в Рыбинском муниципальном районе действовало 26 малых предприятий (130,0 % к уровню прошлого года).

Малые предприятия по видам деятельности распределились следующим образом:

- в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве - 4 (15,4 %);
- в обрабатывающих производствах – 4 (15,4 %);
- в строительстве – 3 (11,5 %);
- в операциях с недвижимым имуществом – 6 (23,1 %);
- прочих – 9 (34,6 %).

Таблица 14

Основные показатели развития малого предпринимательства Рыбинского района

№ п/п	Показатели	2013	2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6
1	Количество зарегистрированных малых предприятий, ед.	28	28	20	26
1.1	Среднесписочная численность работающих, чел.	795	750	596	634
1.2	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	13418	15028	15130	16283,3
1.3	Отгружено товаров собственного производства (работ, услуг), млн. руб.	839,0	901,0	565,6	547,0

На малых предприятиях в январе – декабре 2016 г. было занято 634 человека (за аналогичный период 2015 года - 596 человек). Среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника малого предприятия за данный период сложилась в

сумме 16283,3 руб. что составляет 107,6 % к соответствующему периоду 2015 года.

В 2016 году предприятиями и организациями малого предпринимательства отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС и акциза) на сумму 546,98 млн. рублей, что ниже уровня прошлого года на 3,3 процента. Оборот организаций по малым предприятиям в 2016 году составил 670593,5 тыс. руб. (95,8 % к соответствующему периоду прошлого года). Малые предприятия района осуществили вложения инвестиций в основной капитал в суме 23723,2 тыс. руб. Объем инвестиций за 2016 год увеличился в 2.2 раза к уровню соответствующего периода 2015 года.

За счет собственных средств субъектов предпринимательства в 2015-2016 годах открыто предприятие производственной сферы:

- ЗАО «Производственно-строительная компания» – проектирование и строительство объектов сельскохозяйственного назначения, производство и поставка оборудования для сельского хозяйства – в п. Искра Октября.

Открыто 6 вновь построенных предприятий торговли и общественного питания:

- магазин-кафетерий ИП Торосяна С.Х. (с. Никольское Покровское с/п) торговой площадью 30,0 кв. м;

- продовольственный магазин ООО «Перекресток» (с. Погорелка) торговой площадью 63,0 кв.м;

- продовольственный магазин ИП Погосян С.А. (д. Хвощевка) торговой площадью 51,0 кв. м;

- магазин «Мир камня» ИП Деркач А.Е. торговой площадью 80,0 кв.м.;

- магазин-склад стройматериаллов «Кирпичево» ИП Кузьмина А.В. (Окружная дорога) площадью 297,2 кв.м.

- ресторан «Хлебникофф» на 140 посадочных мест в парк-отеле «Спасское», (с. Спасе);

Открыт объект бытового обслуживания:

- автомойка (п. Искра Октября).

Начал работу парк семейного отдыха «Красная Горка» ООО «Сфера» (в районе п. Кстово).

В целях формирования благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществлялась муниципальная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Рыбинского муниципального района» на 2014-2016 годы (далее – МЦП), являющаяся подпрограммой муниципальной программы «Экономическое развитие в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2018 годы.

Основными формами поддержки субъектов малого предпринимательства в рамках МЦП являются: информационная и консультационная поддержка; поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников сферы малого и среднего предпринимательства и лиц, вовлекаемых в предпринимательскую деятельность; содействие продвижению и росту конкурентоспособности продукции субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2016 году также была оказана финансовая поддержка в форме субсидии начинающему субъекту малого предпринимательства на возмещение части расходов, связанных с организацией парка семейного отдыха.

Кроме этого, в качестве мер по стимулированию развития малого предпринимательства в 2016 году был сформирован и утвержден перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Утвержден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов администрации Рыбинского муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработаны и утверждены в установленном порядке градостроительные нормативы всех сельских поселений Рыбинского муниципального района. Внедрены в работу МФЦ три основных процедуры по предоставлению услуг в сфере градостроительной деятельности, в том числе: выдача разрешения на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, выдача градостроительного плана земельного участка. Сокращены сроки предоставления услуг по выдаче градостроительного плана с 29 до 20 дней, по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию с 10 до 7 дней.

Торговля, общественное питание и сфера услуг.

По состоянию на 01.01.2017 г. инфраструктура потребительского рынка Рыбинского муниципального района представлена следующим образом:

- 135 стационарных торговых объектов торговой площадью 8697 кв. м. (в т.ч. 131 магазин и 4 торговых комплекса);

- 69 объектов нестационарной торговли (в т.ч. 18 павильонов и киосков, 41 палатка, 10 автолавок);

- 47 предприятий общественного питания на 3100 посадочных мест (в т.ч. 5 ресторанов, 13 кафе, 7 закусочных, 1 общедоступная столовая, 3 столовые предприятий, 18 столовых при образовательных учреждениях);

- 47 объектов бытового обслуживания населения (в т.ч. 2 – по ремонту и изготовлению металлоизделий, 2 – по ремонту и изготовлению мебели, 3 – по ремонту и строительству жилья, 14 бань, 11 парикмахерских, 6 пунктов проката, 5 – по оказанию ритуальных услуг, 4 автосервиса).

Суммарная обеспеченность населения района стационарными торговыми площадями составила 321 кв. м на 1 тысячу жителей, что на 1% выше минимального норматива.

В 2013 – 2016 годах отмечался ежегодный рост оборота розничной торговли в фактических и сопоставимых ценах, и только в 2015 году наблюдалось его снижение в сопоставимых ценах (в 2015 году – на 16,3 %). Это объясняется экономическим кризисом и, как следствие, – снижением покупательской способности населения.

Оборот розничной торговли на душу населения за 2016 год составил 62253 рубля в фактических ценах, что на 16,5 % выше уровня аналогичного периода 2015 года.

Таблица 15

Основные показатели розничной торговли

№ п/п		2013	2014	2015	2016
1	Оборот розничной торговли, млн. руб.	1225,7	1391,1	1460,6	1679,0
2	Оборот розничной торговли, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	104,8	104,7	88,4	104,2
3	Оборот розничной торговли на душу населения, руб.	44300	50700	53427	62253

Сфера общественного питания развивается умеренными темпами: в 2016 г. рост составил 7,5 % к уровню 2015 г. (в сопоставимых ценах). Оборот общественного питания на душу населения в Рыбинском муниципальном районе составил 3450 рубля.

Таблица 16

Основные показатели общественного питания

№ п/п		2013	2014	2015	2016
1	Оборот общественного питания, млн. руб.	81,9	86,7	81,2	93,1
2	Оборот общественного питания, % к предыдущему году в сопоставимых ценах	82,7	98,8	81,5	107,5
3	Оборот общественного питания на душу населения, рублей	3000	3200	2968	3450

Сильными сторонами потребительского рынка РМР являются: разветвленная торговая сеть. Слабые стороны: невысокий платежеспособный спрос населения; дефицит квалифицированных кадров; неразвитость бытовых услуг.

Сельское хозяйство

В 2016 г. отгрузка продукции сельского хозяйства составила 11334,0 млн. руб., что на 3,3 % выше 2014 г.

Традиционно основным направлением деятельности сельскохозяйственных предприятий Рыбинского муниципального района является молочное скотоводство, несмотря на то, что основная доля в объеме выручки от реализации продукции в целом по району принадлежит предприятиям птицеводства.

Сельскохозяйственная отрасль Рыбинского муниципального района представлена 12 предприятиями, из которых 8 предприятий молочного направления. В структуре выручки от реализации всех видов продукции и услуг в отрасли доля птицеводов составляет 91%, свиноводов 5%, предприятий молочного животноводства 4%.

Сегодня в отрасли занято 3,6 тысячи работающих. В том числе 73% или 2678 работающих занято в птицеводстве, в молочном животноводстве работает 15% от общего числа работающих или 558 человек.

По результатам работы в 2016 году сельскохозяйственными предприятиями Рыбинского муниципального района было получено прибыли 1592,8 млн. рублей, что ниже уровня 2015 года на 21,4 млн. В 2016 году из 12 предприятий отрасли 7 получили убыток от деятельности. Среди них 1 предприятие свиноводства и 6 предприятий молочного направления.

Таблица 17

Поголовье скота и птицы в хозяйствах Рыбинского района

п/п		2013	2014	2015	2016
	Крупный рогатый скот, голов	7570	7810	7528	7761
.1	Коров, голов	3669	3745	3543	3547
	Свиньи, голов	38312	38298	42637	24788

	Птицы, тыс. голов	5531	6046	6555	7184
--	----------------------	------	------	------	------

За исследуемый период (2013-2016 гг.) в хозяйствах района поголовье крупного рогатого скота осталось на прежнем уровне. А поголовье основного стада снизилось на 8%. Расформировано дойное стадо ОАО «Новый Малиновец» численностью 270 голов и дойное стадо «Приволжское» 150 голов. Остальные предприятия частично восполнили поголовье дойного стада нашего района путем увеличения численности КРС за счет собственного молодняка. Поголовье свиней в 2016 году снизилось почти в два раза. Поголовье птицы растет.

Несмотря на снижение поголовья дойного стада сельхозпредприятиям удалось сохранить объемы производства за счет роста продуктивности сельхоз животных.

Средний надой одной коровы в целом по району за 2016 год составил 5550 кг – это на уровне 2015 года.

По валовому надоя молока Рыбинский район занимает 4 место в Ярославской области, по продуктивности основного стада КРС 7 место. Самыми крупными производителями молока в районе по итогам работы в 2016 год стали ООО «Арефинское» – доля его в общем объеме составляет 26%, ОАО «Ярославский бройлер» - 22%, СПК «имени Ленина» 12%. Объем производства молока данных предприятий составляет 60% от общего годового валового надоя.

Таблица 18

Производство продукции животноводства
в хозяйствах Рыбинского района

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год
Производство мяса птицы, тонн	48460	50645	51914
Производство мяса свиней, тонн	7551	6912	6633
Производство мяса КРС, тонн	1005	1083	1295
Итого произведено мяса скота и птицы на убой, тонн	57016	58642	59842
Производство молока, тонн	18584	20111	19634
Производство яиц, млн. шт.	766	871	1012

Несмотря на позитивные тенденции в сельском хозяйстве в целом, экономическое состояние молочного животноводства в районе все еще можно охарактеризовать как нестабильное. Главными причинами создавшейся ситуации остаются проблемы финансового характера; недостаток квалифицированных кадров. Негативное влияние на развитие отрасли оказывает медленный рост закупочных цен на продукцию сельского хозяйства по сравнению с ростом цен на энергоносители, топливо, минеральные и органические удобрения.

К сильным сторонам сельского хозяйства РМР можно отнести: наличие рентабельных животноводческих хозяйств; активное участие хозяйств района в ОЦП «Устойчивое развитие АПК и сельских территорий ЯО» на 2014-2016 годы; близость

крупных рынков сбыта сельхозпродукции. Слабыми сторонами являются: сложное финансовое положение сельхозпредприятий.

2.4. Бюджетная система Рыбинского муниципального района

Консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района формируется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ с учетом Прогноза социально-экономического развития Рыбинского муниципального района.

Таблица 19

Основные параметры консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района, млн. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2016 / 2015 (%)
1	2	3	4	5	6	7
1	Общий объем доходов бюджета	1266,5	1221,3	1159,1	1280,8	110,5
1.1	Налоговые и неналоговые доходы	204,8	209,3	232,2	246,2	106,0
1.2	Безвозмездные поступления, в т. ч.:	1061,7	1012,0	926,9	1034,6	111,6
1.2.1	дотации	266,9	222,4	312,7	250,6	80,1
1.2.2	Субсидии и иные межбюджетные трансферты	355,3	231,7	72,7	204,2	280,9
1.2.3	Субвенции	438,9	558,4	511,3	580,0	113,4
2	Общий объем расходов бюджета	1241,4	1257,5	1138,1	1229,7	108,0
3	Дефицит (-)/профицит(+)	25,1	-36,2	21,0	51,1	243,3

Рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Рыбинского муниципального района в 2013-2016 г. г. связан с увеличением налоговой базы по НДФЛ и земельному налогу. Налоговые и неналоговые доходы бюджета по сравнению с 2015 годом выросли на 6% и составили 246,2 млн. руб.

Во многом этому способствовала целенаправленная работа администрации района и администраций сельских поселений по увеличению налоговой базы местных бюджетов и повышению эффективности использования муниципального имущества.

На постоянной основе ведется работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налоговой базы.

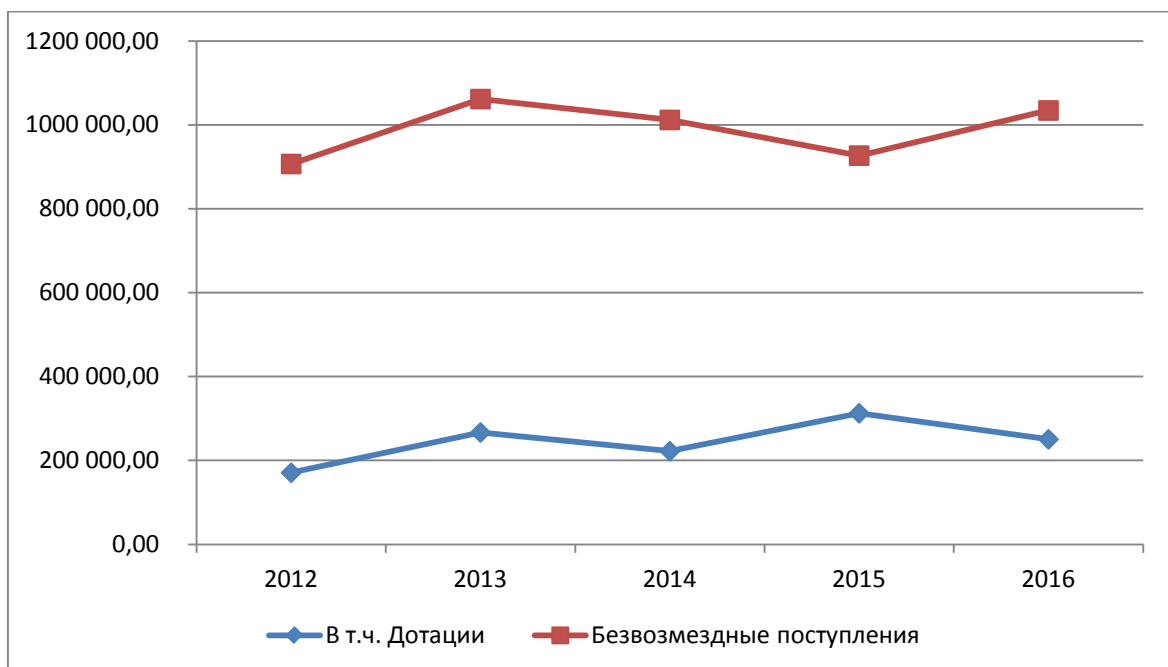
Проводится инвентаризация земельных участков и объектов недвижимости с целью увеличения налоговой базы, что привело к значительному увеличению поступлений имущественных налогов.

Динамика поступления доходов в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района

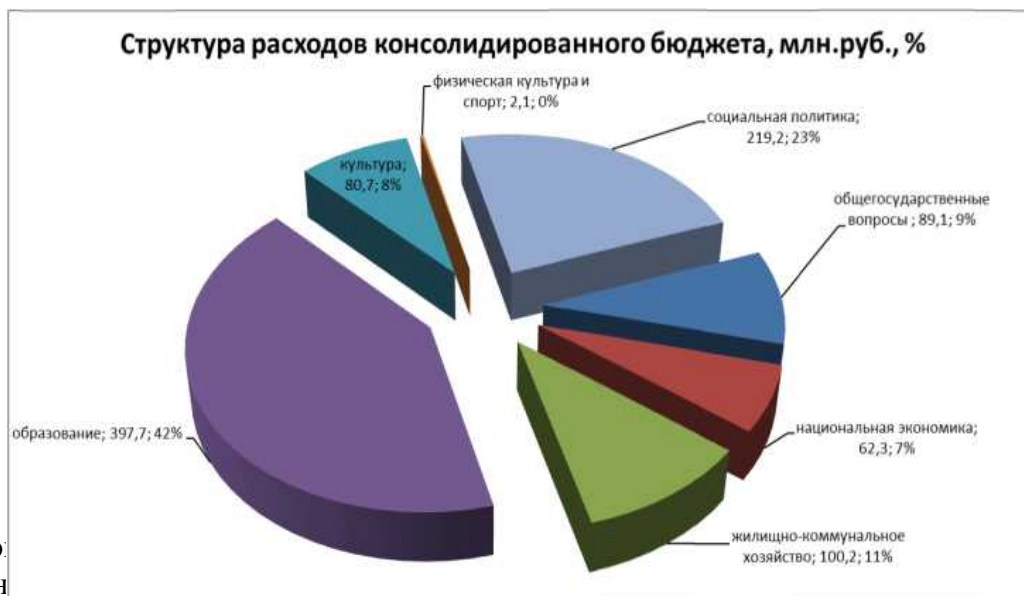


Рост безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района в 2013-2016 г.г. обусловлен передачей отдельных государственных полномочий и полномочий субъекта РФ на местный уровень, а также активным участием Рыбинского муниципального района в реализации областных целевых программ Ярославской области на условиях софинансирования.

Динамика поступления финансовой помощи в консолидированный бюджет Рыбинского муниципального района



Расходная часть бюджетов и района, и поселений формируется на основе муниципальных программ, которые разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития.



и эко-
адресн

ой сферы
зности и
и сети

подведомственных учреждений, для того чтобы мобилизовать ресурсы на приоритетные направления: так, затраты социальной направленности традиционно составляют более половины расходной части бюджета.

Сильными сторонами бюджетной политики РМР являются: увеличение доходной базы бюджета на фоне роста собственных доходов, сокращение дефицита бюджета, активное участие района в реализации целевых программ на условиях софинансирования. Наиболее важной слабой стороной является большая доля межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета.

2.5. Состояние коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из важных сфер экономики Рыбинского муниципального района. Жилищно-коммунальные услуги имеют для населения особое значение и являются жизненно необходимыми. От их качества зависит не только комфортность, но и безопасность проживания граждан в своём жилище. Поэтому устойчивое функционирование жилищно-коммунального хозяйства – это одна из основ социальной безопасности и стабильности в обществе.

В Рыбинском муниципальном районе находится 11 административных территорий, состоящих из 596 населенных пунктов.

Численность населения Рыбинского муниципального района составляет 26,95 тыс. человек. Централизованное теплоснабжение имеется в 25 населенных пунктах, где услугами централизованного отопления пользуются 16377 человек, горячим водоснабжением - 9949 человек.

Жилищно-коммунальный комплекс Рыбинского муниципального района включает в себя: жилищный фонд площадью 858,1 тыс. кв. м; 408 многоквартирных дома; тепловые сети протяженностью 65,1 км; водопроводные сети – 139,5 км; канализационные сети – 102,32 км; одиночное протяжение газовой сети – 173,0 км. В Рыбинском муниципальном районе имеется 32 котельных, в том числе 30 муниципальных.

Район характеризуется средними показателями обеспеченности населения объектами ЖКХ. Удельный вес площадей, оборудованных центральным отоплением – 73,5 %, холодным водоснабжением – 47,9 %, оборудованных горячим водоснабжением – 31,5 %, оборудованных канализацией – 43,7 %. Наряду с вышесказанным, объекты коммунальной инфраструктуры характеризуются и высоким уровнем износа.

В 2016 году в рамках реализации муниципальной целевой программы «Чистая вода» выполнено работ на сумму 2253,8 тыс. руб., средства бюджета РМР – 2253,8 тыс. руб., на эту сумму выполнены следующие работы:

- разработана проектно-сметная документация на объект «Реконструкция очистных сооружений канализации п. Судоверфь». Получено положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Стоимость работ 1047,8 тыс. руб.;

- разработана проектно-сметная документация на объект «Строительство артезианской скважины с прокладкой водопровода д. Демино». Получено положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Стоимость работ 1042,0 тыс. руб.;

- разработана и утверждена схема водоснабжения и водоотведения Октябрьского с. п. на сумму 74 тыс. руб.;

- разработана и утверждена программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Октябрьского с. п. на сумму 90,0 тыс. руб. В 2014 году по программе «Модернизация коммунального хозяйства» реконструирована угольная котельная в д. Назарово с переводом на природный газ.

Среди сильных сторон ЖКХ РМР можно отметить: увеличение притока инвестиций в отрасль. В рамках программы государственно-частного партнёрства заключено концессионное соглашение между Рыбинским муниципальным районом и ООО «Уют-Сервис». По данному соглашению построена новая газовая котельная, произведена модернизация тепловых сетей. Стоимость проекта составила 53420,5 тыс. руб. В том числе средства комиссионера (ООО «Уют Сервис») -26710,23 тыс. руб., средства областного бюджета 21368,2 тыс. руб., средства бюджета Рыбинского муниципального района 5342,0 тыс. руб. Готовятся документы по заключению концессионного соглашения в д. Милюшино по строительству котельной.

Слабыми сторонами являются: аварийное состояние очистных сооружений водоснабжения и водоотведения; высокий износ основных объектов коммунальной инфраструктуры, низкое качество предоставляемых услуг ЖКХ, низкий уровень собираемости коммунальных платежей.

Для повышения уровня собираемости населением платы за ЖКУ требуется усилить работу с управляющими компаниями совместно с главами сельских поселений, депутатами муниципальных советов, общественными организациями создать комиссии по работе с населением. Проводить разъяснительную работу с населением. Проводить совместно с Рыбинской городской прокуратурой проверки работы управляющих компаний Рыбинского муниципального района.

2.6. Строительство, жилищный фонд, и жилищное строительство

Рыбинский район за отчетный период имеет положительную динамику в части нового строительства объектов инженерной инфраструктуры.

Один из главных путей – максимальное участие в различного рода целевых программах, позволяющих на условиях софинансирования осуществлять проекты строительства и газификации, модернизации инфраструктуры и социального развития села, образования, социальной защиты, обеспечения граждан жильем.

За период 2013 - 2015 годов в Рыбинском муниципальном районе:

- выполнены проектные работы по газификации с. Погорелка на сумму 2612 тыс. руб.;

- построены распределительные газовые сети коттеджного поселка в п. Красная Горка ул. Садовая на сумму 1185,6 тыс. руб.;

- выполнено строительство объекта "Газовая котельная мощностью 12.3 МВт с инженерными коммуникациями. Ярославская обл., Рыбинский район, Каменниковский с/о, п. Каменники, ул. Заводская" – 50469,3 тыс. руб.;

- выполнено строительство распределительных газовых сетей индивидуальных жилых домов п. Новый Спасс – 9500 тыс. руб.;

- выполнена переработка проектной документации на линейный объект «Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Вокшерина до п. Шашково

Назаровского СП на сумму 1385,1 тыс. руб.

В рамках РАП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Ярославской области» построены:

- 23-квартирный 2-х этажный жилой дом, в д. Назарово, ул. Школьная, д.14, общей площадью 890,5 кв.м;
- 38-квартирный 3-х этажный жилой дом в п. Красная Горка, ул. Центральная, д.11, общей площадью 1705,8 кв.м;
- 33-квартирный дом 3-этажный жилой дом в п. Тихменево, ул. Центральная, д.9, общей площадью 1453,6 кв.м;
- 24-квартирный 3-этажный жилой дом в д. Назарово, ул. Школьная, д.4а, общей площадью 1563,1 кв.м;
- 30-квартирный 3-этажный жилой дом в п. Тихменево, ул. Центральная, д.7, общей площадью 1533,8 кв.м.

Подпрограмма «Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и(или) с высоким уровнем износа» ОЦП «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области на 2011-2015 годы» - 12-квартирный 3-этажный жилой дом в д. Дюдьково, д.9а, общей площадью 510,9 кв.м.

В 2016 году начато строительство жилых многоквартирных домов в рамках реализации РАП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Ярославской области» на территории четырех сельских поселений: Назаровского, Каменниковского, Октябрьского и сельского поселения Песочное. Строительство идет в рамках четвертого этапа программы (2016-2017г.г.). В 2017 году объекты введены в эксплуатацию.

Таблица 20

Улучшение жилищных условий при бюджетной поддержке

Название программы	2014		2015		2016		Итого 2014-2016	
	семей	человек	семей	человек	семей	человек	семей	человек
Устойчивое развитие сельских территорий	16	52	28	87	22	68	66	207
Об обеспечении жилым помещением детей-сирот		11	-	-	-	-	-	11
Переселение из ветхого и аварийного жилого фонда	39	82	42	95	15	34	96	211
Государственная поддержка молодых семей в приобретении (строительстве) жилья	10	32	11	43	16	47	37	122
Обеспечение инвалидов и ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий	-	1	-	1	-	-	-	2
Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны	-	1	-	2	-	5	-	8
Улучшение жилищных условий многодетных семей	2	8	1	4	1	9	4	21
Другие категории граждан, состоящие на учете в качестве нуждающихся	1	4	2	5	-	-	3	9
Итого	68	191	84	237	54	163	206	591

В 2016 г. в Рыбинском муниципальном районе общая площадь введенных в эксплуатацию зданий жилого и нежилого назначения составила 53936 кв. м., в том числе общая площадь жилых помещений – 27432 кв. м., помещений нежилого назначения – 26504 кв. метров. По показателю «Ввод в действие жилых домов» Рыбинский муниципальный район находится на 6-м месте среди муниципальных районов области. На начало 2017 г. жилищный фонд Рыбинского муниципального района составил 874,2 тысяч квадратных метров.

В связи с прошедшими процессами приватизации жилья населением, передачи жилья муниципальным организациям, акционированием предприятий, существенно изменилась структура жилищного фонда по формам собственности. Более двух третей общей площади жилищного фонда (89,8%) находится в частной собственности, 9,8 % – в муниципальной и 0,4 % – в государственной.

Одним из основных показателей, характеризующих жилищные условия населения, является обеспеченность жильем. Средняя обеспеченность одного жителя Рыбинского муниципального района площадью жилья на начало 2017 г. составила 32,44 кв. метра, увеличившись по сравнению с 2014 г. на 3,7 %. Ввод в действие жилых домов в расчете на 1000 населения составил 888,1 кв. м. Удельный вес жилых домов, построенных индивидуальными застройщиками, в общем объеме введенного жилья в 2016 году составил 96,4 %. Ввод в действие жилых домов в 2016 году к общему объему по области составил 3,0 %.

Таблица 21

Информация о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства за 2016 год.

№ п/п	Наименование показателя	Количество зданий, единиц	Общий строительный объем, куб. метров	Общая площадь, кв. метров
1	Здания всего, в том числе	308	269766	53936
1.1	жилые	274	87007	27432
1.2	нежилого назначения, в т. ч.	34	182759	26504
1.2.1	промышленные	4	42125	5698
1.2.2	сельскохозяйственные	8	119907	16266
1.2.3	коммерческие	17	5270	1335
1.2.4	административные	1	199	58
1.2.5	здравоохранения	-	-	-
1.2.6	другие	3	6092	1290

Газификация Рыбинского муниципального района

В районе построено 267 км газопроводов, газифицировано 8,8 тыс. квартир, уровень газификации района составляет 50,8 % при среднем уровне газификации Ярославской области 75,7 % и сельской местности 34,2 %.

2016 году с участием федеральных средств в рамках областной целевой программы "Развитие культуры и туризма в Ярославской области" на 2016-2020 годы завершено строительство объекта "Газопровод для подключения 6 отелей. Реализация данного мероприятия предоставляет техническую возможность газификации таких населенных пунктов как: п. Коприно (2 котельные), с. Погорелка (котельная и 140 домовладений), д. Ларионово (котельная и 88 домовладений).

В этих целях проектом перечня мероприятий по газификации на 2017-2020 годы в рамках программы по Рыбинскому району предусмотрена газификация населенных пунктов: с. Погорелка, дер. Новый поселок, дер. Залужье и строительство межпоселкового газопровода до дер. Шашково.

По программе ПАО "Газпром" развития газоснабжения и газификации

Ярославской области на период с 2012 по 2015 годы запланировано проектирование и строительство межпоселкового газопровода от ГРС-3 г. Рыбинск - сан.Черная речка-с. Охотино Рыбинского и Мышкинского районов Ярославской области. В настоящее время завершается выполнение проектных работ за счет средств ПАО "Газпром".

По программе газификации Ярославской области, финансируемой за счет средств специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям ОАО "Рыбинскгазсервис" в 2014 построены распределительные газопроводы низкого давления к жилым домам п. Ермаково (2,75 км, 60 домов) и в 2015 в п. Красная Горка (0,84,39 домов) на общую сумму 2,5 млн. рублей. В 2017 году начаты работы по реконструкции газопровода высокого давления от ГРС-2 Рыбинск до дер. Назарово в целях дальнейшего подключения новых потребителей.

Дорожное строительство.

Протяженность местных автодорог общего пользования, расположенных на территории Рыбинского муниципального района, составляет 977,47 км, из них автодорог муниципальной собственности района 488,23 км, дорог поселений – 489,24 км, бесхозных – нет.

145,89 км или 14,9 % от общей протяженности местных автомобильных дорог имеют твердое покрытие, 861,44 км, 85,1 % – грунтовые дороги.

864,42 км или 88,4 % автомобильных дорог местного значения не соответствуют нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию и требуют реконструкции. На местных автодорогах из 10 мостов, в неудовлетворительном состоянии находится 1 мост.

25 населенных пунктов не имеют автотранспортных связей с районным центром по автодорогам с твердым покрытием.

В 2016 году в рамках муниципальной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Рыбинского муниципального района» на 2014-2017 годы проведены работы на 28 дорожных объектах, 10 участков из которых районного значения и 18 - поселенческого.

Особое внимание уделялось обеспечению безопасности дорожного движения на улично-дорожной сети по направлению к школам и дошкольным учреждениям. Например, выполнены: устройство тротуаров у средней школы в поселке Октябрьский; ремонт улично-дорожной сети с устройством разворотной площадки в деревне Большая Белева Глебовского поселения.

Среди сильных сторон строительной отрасли необходимо отметить: активное участие Рыбинского муниципального района в целевых программах по строительству и реконструкции объектов жилищного и коммунального назначения на условиях софинансирования. Слабыми сторонами являются: недоступность современного комфортного жилья для большей части населения и недостаточное финансирование ремонта и содержания дорожной сети.

2.7. Муниципальное имущество и земельные ресурсы

Управление муниципальным имуществом

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016
1. Количество заключенных договоров аренды, шт.	43	46	37	38
2. Сумма поступлений от сдачи имущества в аренду, тыс.руб.	1284,1	1398,5	1474,2	1251,1
3. Сумма поступлений от продажи муниципального имущества, тыс.руб.	401,4	330,7	26,8	650
4. Балансовая стоимость муниципального имущества,	1201,5	1585,8	1880,6	2078,0

млн.руб.				
----------	--	--	--	--

Снижение количества договоров аренды объясняется прекращением действия договоров с частными компаниями в жилищно-коммунальном комплексе и передачи данного имущества в хозяйственное ведение муниципальным предприятиям РМР. Кроме того, отсутствует спрос среди предпринимателей на имущество Рыбинского муниципального района, предлагаемое для сдачи в аренду.

Сумма поступлений от сдачи имущества в аренду в целом имеет положительную динамику к ежегодному увеличению. Падение поступлений в бюджет в 2016 году объясняется не перечислением задолженности по арендной плате МУП РМР ЯО "Коммунальные системы", которое является основным должником по аренде имущества.

Поступление платежей от приватизации муниципального имущества происходит неравномерно, так как объекты, включённые в Программу приватизации РМР являются неликвидными.

Устойчивая положительная динамика по увеличению балансовой стоимости объясняется постановкой на баланс вновь построенных и реконструированных объектов, а также безвозмездной передачей имущества из субъектов различных форм собственности.

Сильной стороной данной сферы в РМР является стабильное поступление средств от использования муниципального имущества в доходную часть бюджета, а слабыми сторонами – низкая рентабельности МУПов и незначительная доля средств в бюджете, полученных от использования муниципального имущества.

Распоряжение земельными ресурсами

Градостроительная политика района направлена на экономическое развитие района и открытость для привлечения инвестиций, формирование социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктур, повышение архитектурно - художественной выразительности объектов, является гарантом безопасности возводимых строений. В 2011 году разработан и утвержден один из основных документов территориального планирования Рыбинского муниципального района - Схема территориального планирования Рыбинского Муниципального района. Актуализированная редакция Схемы утверждена решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района 29 июня 2015 года.

Для застройки земельных участков, документацией по планировке территорий за период с 2011-2016 годы разработано и утверждено 58 проектов планировки и межевания территории, из них: 13 проектов предназначенных для размещения объектов транспортной инфраструктуры.

Таблица 22

Доходы бюджета Рыбинского района от использования земельных ресурсов, тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателя	2014	2015	2016
1	Поступления от арендной платы	5308	11470	9596
2	Поступления от продажи земельных участков	7383	15442	9260

В целях получения дополнительных доходов в бюджет Рыбинского муниципального района проводятся аукционы по продаже земельных участков, продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. За период с 2013-2015 годы организовано и проведено 67 аукционов, продано 87 земельных участков и заключено 30 договоров аренды земельных участков, в том числе 9 для строительства многоквартирных жилых домов.

Общая площадь земельных участков, предоставленных для строительства составила 83,4 га, в том числе 44 га для индивидуального жилищного строительства.

За время действия Закона Ярославской области от 27.04.2007 № 22-з «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» на учет для бесплатного получения земельных участков поставлено 490 граждан. На 01.01.2017 года предоставлено в собственность граждан 219 земельных участков. Соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, принятых на учет, составило 45%.

2.8. Состояние социальной сферы района

Система образования.

На 1 января 2017 года в Рыбинском муниципальном районе функционируют 12 дошкольных учреждений, 20 дошкольных групп при общеобразовательных школах, которые посещало 1 328 воспитанников.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в открыты дополнительные группы в МОУ Милюшинской СОШ (2013 год), МДОУ детский сад с. Погорелка (2014 год). В 2016 году завершено строительство нового детского сада в п. Искра Октября на 80 мест.

Согласно плана оптимизации сети образовательных учреждений Рыбинского муниципального района в 2014 году реорганизованы МОУ Глебовская СОШ путем присоединения к нему МДОУ д/с с. Глебово, МОУ Ермаковской СОШ путем присоединения к нему МОУ открытой (сменной) общеобразовательной школы, в 2017 году ликвидирован МДОУ Покровский детский сад.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации на 01.01.2017 года все дети в возрасте от 3-х лет и старше определены в дошкольные организации.

На 01.09.2017 года на учете для определения в дошкольные учреждения состоит:

- от 0 до 1,5 лет – 114 человек;
- от 1,5 до 3 лет – 9 человек.

С 2015 года дошкольные образовательные учреждения работают в соответствии с требованиями Федерального государственного стандарта дошкольного образования.

Таблица 23

Дошкольные учреждения на конец года

	2014	2015	2016
Общее количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, единиц	12	11	12
численность детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, человек	1358	1374	1328
численность детей в возрасте 1 - 6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения	132	131	87

В Рыбинском муниципальном районе функционируют 18 общеобразовательных организаций, численность учащихся в которых составила в 2016 г. 2117 человек и увеличилась по сравнению с 2015 годом на 2,9 %.

Таблица 24

Дневные общеобразовательные школы на начало учебного года

	2014	2015	2016
Количество муниципальных общеобразовательных учреждений, единиц	18	18	18

Численность учащихся, человек	2007	2056	2117
-------------------------------	------	------	------

В Рыбинском муниципальном районе созданы условия для получения качественного общего образования, в том числе сформирована необходимая нормативно – правовая база для работы по новым федеральным государственным стандартам общего образования и повышения качества образования, осуществляется повышение квалификации и профессиональная переподготовка педагогических и руководящих работников.

В 2015 - 2016 учебном году в рамках ФГОС работали 1,2,3,4 классы, 5 и 6 классы, а также 7 классы 8 школ (Ломовской, Песоченской, Октябрьской, Ермаковской, Болтинской, Каменниковской, Тихменевской, Арефинской СОШ).

По результатам государственной итоговой аттестации обучающихся в форме единого государственного экзамена в 2014 - 2016 годах 100 % обучающихся 11 классов сдали экзамен и получили аттестат о среднем общем образовании.

В рейтинге муниципальных районов области по результатам ЕГЭ в 2016 году Рыбинский муниципальный район занял 4 место (в 2015 – 5 место). По обязательным предметам (русский язык и математика) в 2016 году - 1 место. Основным фактором, оказавшим положительное влияние на результат, является предоставленная старшеклассникам возможность изучать предметы по своему выбору как в своей школе, так и в муниципальных межшкольных группах.

Более 60 % выпускников, получивших аттестат о среднем общем образовании, поступают в высшие учебные заведения.

Ежегодно шести школьникам, проявившим особые способности и добившимся высоких результатов в учебе, устанавливается стипендия главы Рыбинского муниципального района.

С целью формирования и развития творческих способностей детей, организации их свободного времени в Рыбинском муниципальном районе работают 2 учреждения дополнительного образования детей ЦТР «Город мастеров» и ЦТР «Радуга», в которых занимается 1 801 ребенок в 124 творческих объединениях художественной, физкультурно – спортивной, туристско – краеведческой, социально- педагогической, естественно – научной направленности. Ежегодно открываются новые творческие объединения по запросам участников образовательного процесса. В 2016-2017 учебном году открыты 52 новых кружка.

Таким образом, основными сильными сторонами системы образования Рыбинского муниципального района являются:

- обеспечение местами в детских садах детей возраста от 1,5 лет;
- организация подвоза детей к месту учебы и обратно школьными автобусами;
- межшкольное взаимодействие при подготовке к государственной итоговой аттестации;
- организация внеурочной деятельности;
- организация летнего отдыха и оздоровления детей;
- обеспеченность педагогическими кадрами.

Культура

На конец 2016 г. в Рыбинском муниципальном районе функционируют 18 муниципальных учреждений культуры: в том числе 17- на уровне района, 1 - в сельских поселениях: «Волжский культурно-досуговый комплекс». В 2013 году создано муниципальное бюджетное учреждение «Центр развития культуры и туризма».

Таблица 25

Основные показатели отрасли культуры

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016
Доля населения, участвующего в	109,28	104,52	119,22	98,71

платных культурно-досуговых мероприятиях, %				
Охват населения библиотечным обслуживанием, %	44,0	44,0	43,3	43,5
Книгообеспеченность книжных фондов библиотек, экз. на 1000 чел. жителей	6000	5767	5694	5506
Доля населения, участвующего в деятельности культурно-досуговых формирований, %	15,0	15,8	16,0	16,3
Общее количество культурно-досуговых мероприятий, ед. <i>(на платной основе)</i>	977	806	890	740
Число посетителей, участников, чел. <i>(на платной основе)</i>	30233	28775	32656	26968
Количество экземпляров библиотечного фонда, тыс. ед.	165,7	158,8	153,7	150,4
Количество пользователей библиотек, чел.	12235	12122	11830	11779
Число посещений музеев, ед.	1337	1182	3304	5475

Во всех учреждениях культуры имеется компьютерная техника. Все муниципальные учреждения культуры пользуются сетью Интернет, 16-ть учреждений культуры имеют официальные сайты.

В 2016 году учреждениями культуры проведено 3921 культурно-массовых, спортивных, библиотечно-информационных мероприятий для различных возрастных категорий населения. Количество культурно-досуговых мероприятий, проведенных на платной основе, в 2016 году - 740. Доля мероприятий на платной основе от общего количества мероприятий составляет 18,9% (средний показатель по Ярославской области - 31,9%).

Ежегодно увеличивается количество мероприятий районного значения: в 2016 году проведено 32 праздника, фестиваля, конкурса, том числе: праздник района «Рыбинская земля», традиционный фестиваль народного творчества «Я люблю эту землю», фестиваль хоров ветеранов «С песней по жизни», «Рыбинские гулянья», посвященный Дню семьи, любви и верности, фольклорный праздник «Русская душа» и др.

В учреждениях культуры района действует 316 кружков и любительских объединений. Число участников клубных формирований – 4450 человек. Доля населения, участвующего в деятельности клубных формирований, в 2016 году составила 16,3% (средний показатель по Ярославской области - 4,9%)

Активизировалось участие учреждений культуры, творческих коллективов и исполнителей в фестивалях, конкурсах, выставках различного уровня. В 2016 году учреждения приняли участие в 57 областных, межмуниципальных, межрегиональных и всероссийских мероприятиях (в 2011 году - в 33 мероприятиях).

Услуги по библиотечно - информационному обслуживанию оказывают 17 библиотек в составе муниципальных учреждений культуры. Фонд библиотек составляет 150,4 тыс. экз. (по сравнению с 2011 годом уменьшился на 41,35 тыс. экз.). Уменьшение фонда библиотек происходит в связи со списанием ветхой и устаревшей литературы и недостаточным восполнением книжного фонда за счет новых поступлений. Соответственно, уменьшился показатель книгообеспеченности книжными фондами библиотек на 1000 человек: составляет 5506 экз. (в 2012 году-6626 экз.). Пользователями библиотек являются 11 779 человек. Процент охвата жителей района библиотечным обслуживанием составляет 43,5 %. (средний показатель по Ярославской области - 35,3%).

Музейную деятельность в Рыбинском муниципальном районе осуществляют МУК «Глебовский ЦД» и историко-культурный центр с.Погорелка, МУК Песоченский КДК (краеведческий музей сельского поселения Песочное), краеведческий музей Судоверфского сельского поселения, МБУ «Волжский КДК» (краеведческий музей Волжского сельского поселения). Сеть краеведческих музеев получила свое развитие в период с 2013 по 2016 годы, количество посещений музеев в 2016 году увеличилось в 4 раза по сравнению с 2011 годом.

Все музеи Рыбинского муниципального района участвуют в реализации муниципальных проектов для школьников и воспитанников дошкольных образовательных учреждений. В музеях организованы и ежегодно обновляются тематические выставки, осуществляются и разрабатываются новые туристические маршруты.

Физическая культура и спорт

На территории района функционирует две детско-юношеские спортивные школы. Детско-юношеская спортивная школа Рыбинского муниципального района работает с 2011 года, направления преподавания по видам спорта: футбол, волейбол, баскетбол, настольный теннис, самбо, лёгкая атлетика, лыжные гонки, бокс, пауэрлифтинг. Численность занимающихся в 2016 году — 551 человек.

Филиал ГПОАУ ЯО Рыбинский профессионально-педагогический колледж «Детско - юношеская спортивная школа по футболу» в п. Песочное в работающая с 2004 года. Занятия проводят 8 тренеров-преподавателей. Численность занимающихся в сельской местности — 211 человек.

В 13 учреждениях культуры района работают 14 инструкторов по спорту. Организованы спортивные кружки по футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису, туризму, гиревому спорту, силовой гимнастике, фитнес-аэробике, хоккею, шашкам, шахматам, бадминтону, бильярду. Общее количество кружков - 53. Занимается на регулярной основе 1176 человек (из них - 365 жен.).

Таблица 26

Основные показатели отрасли «Физическая культура и спорт»

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016
Доля занимающихся физической культурой и спортом на регулярной основе от общей численности населения, %	14,0	14,0	14,3	16,0
Обеспеченность населения спортивными сооружениями, ед. на 1000 чел. населения	4,0	4,1	3,1	3,1
Единовременная пропускная способность спортивных сооружений, чел.	2086	2186	1617	1582

Материально-спортивная база Рыбинского района представлена 62 спортивными сооружениями, в нее входят: 32 плоскостные спортивные сооружения, 17 спортивных залов, 13 других спортивных сооружений.

В дошкольных образовательных учреждениях района сегодня работают 11 педагогов, занятия посещают 1010 детей. Детский сад п. Судоверфь является детским садом общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением физического развития воспитанников.

В 18 образовательных организациях занятия по физической культуре посещают 2255 учащихся, преподают 21 учителей физической культуры. Работают 25 кружков и секций по футболу, баскетболу, волейболу, настольному теннису, туризму, общей физической подготовке, силовой гимнастике. Занятия проходят в 13 спортивных залах и 2

приспособленных помещениях, на 23 спортивных площадках. В спортивных объединениях учреждений дополнительного образования занимается 901 человека.

В Рыбинском муниципальном районе проводятся традиционные Спартакиады школьников, трудящихся и жителей района. По итогам этих соревнований были сформированы команды, достойно выступившие в 11 видах Спартакиады муниципальных образований Ярославской области.

На организацию спортивной работы из местного бюджета в 2016 году затрачено 6165,0 тыс. руб.

Молодежная политика

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области на 01.01.2017 года, численность молодых людей Рыбинского муниципального района в возрасте от 14 до 30 лет составляет 4890 человек, это 18 % всех жителей района.

МАУ РМР «Социальное агентство молодежи» в 2016 году оказано 3220 услуг в сфере молодежной политики для 17 200 человек.

Молодежь Рыбинского муниципального района в 2016 году приняла участие в 6 мероприятиях Всероссийского значения, 78 региональных мероприятиях.

На территории района в 2016 году проведено 91 мероприятие для подростков и молодёжи, в которых приняло участие 8479 человек.

С целью проведения работы по профессиональной ориентации, организованы и проведены: 21 экскурсия с участием 399 школьников образовательных учреждений района; 6 экскурсий с участием 83 абитуриентов; трудоустроено 137 несовершеннолетних, из них 132 подростка, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Рыбинском районе работает студенческий совет ВР ГОУ СПО ЯО Рыбинского лесхоз-техникума и 6 молодежных советов: Молодёжный Совет Рыбинского муниципального района, молодежные советы Глебовского, Назаровского, Покровского, Судоверфского, Тихменевского сельских поселений. В октябре 2016 года, состоялась молодёжная конференция Рыбинского муниципального района, на которой был избран новый состав Молодёжного Совета Рыбинского муниципального района из 7 человек.

По итогам выборной кампании 2015 года, 20 депутатов муниципальных советов сельских поселений Рыбинского муниципального района являются молодыми людьми в возрасте от 18 до 30 лет (2011- 9 человек), что говорит о росте уровня доверия граждан района к активистам молодежного движения.

В Реестр детских и молодёжных общественных объединений Рыбинского муниципального района в 2016 году включено 9 общественных организаций патриотическо-гражданственной, спортивно-туристической направленности, в том числе и школьного самоуправления.

Активно проводится работа по вовлечению молодёжи в добровольческую деятельность. На 30 декабря 2016 года, в базе данных волонтеров Рыбинского муниципального района зарегистрировано 175 молодых людей (2011 год - 90 человек). На территории района осуществляют свою деятельность 7 волонтерских отрядов (2011- 3 отряда).

Увеличилось в два раза, по сравнению с 2011 годом, число клубов молодых семей Рыбинского муниципального района. С 2016 года на территории района активно действуют 6 клубов молодых семей: Назаровское сельское поселение- «Смайлики», «Белый аист»; Октябрьское сельское поселение- «Сказка», сельское поселение Песочное – «Жемчужина», Судоверфское сельское поселение- «МамКомпания», Тихменевское сельское поселение- «Ромашка».

В рамках областной подпрограммы «Государственная поддержка молодых семей в приобретении (строительстве) жилья» за 2011-2016 годы 56 молодых семей из сельских поселений Рыбинского муниципального района получили социальную выплату на улучшение жилищных условий.

Увеличилось число участников федеральных и региональных детских и молодежных профильных лагерей от Рыбинского муниципального района приняло участие на 56% больше человек, по сравнению с 2015 годом (2016- 39 человек, 2015- 25 человек). Из них, 4 человека приняло участие в профильных сменах ФДОЦ «Артек», «Орленок», «Смена».

С целью обеспечения доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях, а также для распространения передовых практик, налажена систематическая деятельность по освещению событий в молодежной среде Рыбинского муниципального района:

- освещение событий через средства массовой информации (2016 год- 484 публикаций);

- созданы группы «Молодежь Рыбинского района» в социальных сетях «ВКонтакте» (2015), «Фейсбук» (2016 год).

Таким образом, среди сильных сторон можно выделить: активное функционирование муниципальных целевых программ в сфере культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики. А наиболее важными слабыми сторонами являются: непривлекательность района для молодежи в части перспективы трудоустройства и профессионального роста; слабая материально-техническая база культурно-спортивных учреждений; недостаточно высокий процент населения, занимающегося спортом.

Здравоохранение

С января 2012 года Рыбинская Центральная районная поликлиника перешла в ведение департамента здравоохранения и фармации Ярославской области.

Первичную медико-санитарную помощь населению Рыбинского муниципального района оказывает ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП» и ее структурные подразделения: поликлиника, 11 амбулаторий и центров общей врачебной практики, 22 фельдшерско – акушерских пункта, мобильный ФАП.

Стационарную медицинскую помощь жители Рыбинского района получали в лечебных учреждениях г. Рыбинска и г. Ярославля.

Скорую медицинскую помощь населению Рыбинского района оказывали в 2016 году сотрудники пункта скорой медицинской помощи, находящегося в п. Песочное, а также ГУЗ ЯО «Станция скорой медицинской помощи» (г. Рыбинск).

Плановая мощность ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП» составляет 610 посещений в смену, в том числе поликлиники – 230, амбулаторий и фельдшерско – акушерских пунктов 380. Прием ведется по 18 врачебным специальностям.

На базе ЦРП и врачебных амбулаторий работают 9 коек дневного стационара.

Обеспеченность кадрами: врачей – 36 или 13,3 на 10 000 населения; среднего медперсонала –121 или 44,7 на 10 000 населения; младшего медперсонала – 31 или 11,4 на 10 000 населения.

За период с 2013 - 2016 г.г. общая заболеваемость снизилась на 8,6 % и составила случая на 1000 населения, или в 26218 случаев в абсолютных цифрах.

Первичная заболеваемость снизилась на 15,9% и составила 553,6 на1000 населения, или 14983 случаев в абсолютном выражении.

Таблица 27

Динамика уровня заболеваемости.

	Общая		Первичная	
	случаи	На 1000 населения	случаи	На 1000 населения
2013 год	28675	1030,1	17809	639,7
2014 год	27936	995,7	16842	600,3
2015 год	27929	1014	16562	601,6

2016 год	26218	968,7	14983	553,6
----------	-------	-------	-------	-------

Социальная защита населения

По линии органов социальной защиты населения 18846 жителей Рыбинского района получили различные меры социальной поддержки, в том числе:

- ЕДК на оплату жилого помещения и коммунальных услуг - 6089 человек;
- денежными выплатами, пособиями и компенсациями на несовершеннолетних детей - 3807 человек;
- адресной социальной помощью обеспечены - 1478 человек (адресную материальную помощь получили 236 человек, социальную помощь получили 457 семей, воспитывающих несовершеннолетних детей).

На предоставление мер социальной поддержки израсходовано 137,7 млн. рублей, в том числе:

- денежные выплаты, компенсации, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг семьям с несовершеннолетними детьми, гражданам пожилого возраста и инвалидам на общую сумму 131581,11 тыс. руб.;
- организацию оздоровительного отдыха для детей на общую сумму 1750,4 тыс. рублей;
- оказание адресной материальной помощи в рамках областных и муниципальных целевых программ на общую сумму 4387,42 тыс. руб.

Таблица 28

Динамика роста выплат социального характера

Наименование выплаты	2013	2014	2015	2016
Денежные выплаты, тыс. руб.	98345,63	110469,73	120084,04	131581,11
Летний оздоровительный отдых, тыс. руб.	1572	1382	904	1750,4
Материальная помощь	4814,7	5816,6	5114,52	4387,42

В организациях района ежегодно увеличивается финансирование на мероприятия по улучшению условий и охраны труда.

Таблица 29

Финансирование мероприятий по охране труда

	2013	2014	2015	2016
Охрана труда, тыс. руб.	24 810	31 654	66 902	73 931

Организации района принимают активное участие в конкурсе на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Рыбинского муниципального района. Победители муниципального отборочного тура конкурса участвовали и постоянно являлись победителями областного конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности».

2.9. Оценка туристического потенциала района

В соответствии с региональной программой развития туризма на территории района проводятся мероприятия по созданию инфраструктуры досуга и отдыха. В рамках программы создания инфраструктуры туризма и отдыха в 2015 году установлено 8 знаков туристской навигации (409 тыс. руб. – финансирование из областного бюджета). В 2016 году установлено 3 знака туристской навигации к месту крещения преподобного Серафима Вырицкого (субсидия из областного бюджета - 209 тыс. руб.).

Активно развиваются музеи сельских поселений. Количество посещений музеев увеличилось почти на 50%, в том числе и благодаря работе тематических выставок: «Сказка из шерсти» и «Наедине с Василием Трамзиным» (историко-культурный центр с.

Погорелка); «Судоверфский сувенир» (музей пос. Судоверфь); «Скульптурки из фарфора» (музей и. Песочное).

В 2016 году разработан проект туристской карты с. Глебово. Изготовление и установка карты планируется в 2017 году.

Разработаны и активно используются в работе с туристами интерактивные программы.

На базе учреждений культуры ежегодно проводятся туристские праздники: «Рыбинская рыбалка», «В гостях у Курочки Рябы», музыкальный фестиваль «Золотая рукавичка».

Успешно реализуются муниципальные проекты:

- для школьников - «Мы - Ушаковцы»,
- для воспитанников дошкольных образовательных учреждений - «Край, в котором я живу».

Рыбинский район успешно сотрудничает с партнерами по проекту развития туристско-рекреационной зоны «Рыбинское море». Состоялось совещание участников проекта в Брейтовском районе, ученики Глебовской школы приняли участие в детско-семейном слете «Моё Рыбинское море» в Брейтовском районе, школьники из Пошехонского и Тутаевского районов приняли участие в краеведческих чтениях в Болтинской школе, специалисты учреждений культуры принимали участие в событийных программах Тутаевского, Пошехонского, Брейтовского районов.

2.10. Безопасность, правопорядок и борьба с преступностью

Одним из важных факторов, влияющих на продолжительность жизни, является повышение уровня безопасности проживания.

По итогам 12 месяцев 2016 года произошло снижение преступлений, зарегистрированных на территории Рыбинского муниципального района: с 632 до 508. В 2015 году отмечался рост этого показателя на 31,8%. Снижено число зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений на 45,7%.

По итогам 2016 года отмечено значительное увеличение подростковой преступности на территории Рыбинского района. Количество преступлений несовершеннолетних выросло с 6 в 2015 году до 19 в 2016 году. За указанный период тяжких и особо тяжких преступлений несовершеннолетними совершено не было. В результате проводимой профилактической работы, произошло снижение преступлений, совершенных ранее судимыми лицами на 57,9%, а также преступлений, совершенных в быту. Улучшены показатели по выявлению административных правонарушений на 18,7%.

Эти факты свидетельствуют о необходимости совершенствования форм взаимодействия правоохранительных органов, органов МСУ, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций в работе по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью.

2.11. Экология района

На территории района с 2011 по 2014 годы исполнялась муниципальная целевая программа «Обращение с твердыми бытовыми отходами на территории Рыбинского муниципального района» на 2011 - 2014 годы. Мероприятия программы по организации раздельного сбора отходов были реализованы на территории восьми сельских поселений (СП) - СП Песочное, Судоверфского СП, Волжского СП, Глебовского СП, Каменниковского СП, Покровского СП, Тихменевског СП и Октябрьского СП.

С 2015 года реализуется муниципальная программа «Охрана окружающей среды в Рыбинском муниципальном районе на 2015-2017 годы». В 2016 году в рамках муниципальной программы продолжалась работа по организации бесконтейнерного раздельного сбора коммунальных отходов в частном секторе в 15 населенных пунктах Глебовского сельского поселения.

Число населенных пунктов, охваченных раздельным сбором мусора
за 2012-2016 годы

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Число населенных пунктов Рыбинского муниципального района, охваченных раздельным сбором бытовых отходов	2	4	9	14	19	29
% к предыдущему году	X	200	225	155	140	152

Организован централизованный сбор опасных ртутьсодержащих отходов (люминесцентных, энергосберегающих ламп и термометров) и вышедшей из строя оргтехники. На безопасную утилизацию передано от бюджетных организаций 2028 ламп, 24 термометра и 1266 кг оргтехники, от жителей - 730 ламп.

Таблица 31

Сведения по Рыбинскому муниципальному району о количестве переданных на утилизацию ртутьсодержащих отходов за 2012-2016 годы

Период	Количество всего по Рыбинскому МР, шт.	От бюджетных организаций, шт.	От населения, шт.
2012 год	4053	3556	497
2013 год	2509+ 9 термометров	2294 + 6 термометров	215 + 3 термометра
2014 год	5039	4496	543
2015 год	4775, в том числе ликвидация несанкционированной свалки 1270	2098	1407
2016 год	4108+ 24 термометра в том числе ликвидация несанкционированной свалки 1350	2028+ 24 термометра	730

Население Рыбинского района размещает ртутьсодержащие отходы в специальных контейнерах, которые установлены на контейнерных площадках в крупных населенных пунктах. Бюджетные организации накапливают транспортную партию ртутьсодержащих отходов и не реже одного раза в год централизованно сдают их на демеркуризацию. Транспортировка ртутьсодержащих отходов из контейнеров и бюджетных организаций на демеркуризацию осуществляется специализированной организацией на договорной основе. Коммерческие организации обязаны самостоятельно сдавать ртутьсодержащие отходы на демеркуризацию.

При проведении дней защиты от экологической опасности на территории района выявлены и убраны 22 свалки отходов и мусора общим объемом 1200 куб. метров.

В результате проведения межпоселенческих экологических акций собрано и вывезено на полигон 225 куб. метров отходов и на переработку передано 90 куб. метров вторичного сырья.

В районе д. Карелино проведена рекультивация территории бывшего асфальтового завода, на которой в 1998 году произошел разлив нефтепродуктов. Собрано и вывезено на переработку более 200 куб. метров нефтесодержащих отходов.

На границах 12 особо охраняемых природных территорий установлены информационные аншлаги. Всего установлено 30 аншлагов.

С целью информирования и обучения населения подготовлены специальные буклеты «Как правильно собирать отходы в индивидуальном жилом доме и меньше платить за вывоз» и листовки о раздельном сборе твердых коммунальных отходах.

РМР обладает существенными запасами лесных и водных ресурсов. Вместе с тем следует отметить, что на сегодняшний день их потенциал используется не в полной мере. Кроме того, наблюдается низкий уровень лесовосстановительных работ, а также недостаточное финансирование природоохранных мероприятий.

2.12. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления

Деятельность органов МСУ осуществлялась в соответствии с целями и задачами программы социально-экономического развития Рыбинского муниципального района на среднесрочный период (2013-2015 годы). Решение наиболее важных задач, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции органов МСУ района, осуществлялась также посредством разработки и реализации муниципальных целевых программ (МЦП).

Для повышения эффективности управления районом и использования кадрового потенциала муниципальных служащих, доступности муниципальных услуг и эффективности взаимодействия администрации и гражданского общества, оптимизации функционирования и повышения прозрачности деятельности разработаны и утверждены МЦП «Развитие муниципальной службы в органах местного самоуправления Рыбинского муниципального района», МП «Эффективная власть в Рыбинском муниципальном районе».

Для укрепления кадрового состава и в целях улучшения его качественного состава, своевременного удовлетворения дополнительной потребности в кадрах муниципальных служащих и сокращения периода их адаптации при назначении на должности муниципальной службы, в администрации сформирован резерв кадров муниципальных служащих.

Задача повышения качества муниципального управления решается по нескольким направлениям, выбранным в качестве приоритетных. Главным направлением в решении этой проблемы становится переход района на программный бюджет, где основным инструментом достижения целей являются муниципальные программы, требования к которым вытекают из документов стратегического планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете на трехлетний период.

Задачи, связанные с решением проблем развития потенциала муниципального управления района и повышения доверия населения власти, могут быть сформулированы как:

- повышение качества муниципального управления;
- создание и внедрение системы управления на основе целевых показателей;
- повышение уровня информационной открытости.

Все эти задачи могут быть эффективно решены только с помощью программно-целевого метода.

Благодаря утверждению 39 регламентов оказания муниципальных услуг, стала более прозрачна и открыта для жителей района процедура обращения граждан в учреждения и органы местного самоуправления города. Регламенты содержат полное описание механизма предоставления услуг, сроки их оказания и перечень необходимых для предоставления услуги документов, за счет чего исключена возможность произвола муниципальных служащих на местах, вводятся унифицированные требования к оказанию муниципальных услуг. Структурными подразделениями администрации Рыбинского муниципального района в 2016 году оказывалось 25 видов муниципальных услуг.

Количество поданных заявлений - 1272, в т. ч.:

- физическими лицами - 1162;
- юридическими лицами - 110.

Количество выданных результатов - 1272, в т. ч.:

- положительный результат- 1231;

- обоснованный отказ- 41;

Жалоб на некачественное оказание услуги не поступало.

Выполнены все необходимые мероприятия по созданию условий для повышения доступности услуг для граждан и организаций, упрощения процедур предоставления муниципальных услуг: оказывается услуг в электронном виде (4 услуги), предоставляется услуг через МФЦ (4 услуги).

Все регламенты приведены в соответствие с Федеральным законом от 01.12.2014 года №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

В рейтинге муниципальных образований ЯО по показателям оценки эффективности деятельности ОМСУ в 2014 г. Рыбинский муниципальный район занял 3 место. По итогам 2015 - разделил 5-6 места с г. Рыбинском. Отмечено повышение показателя удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района 59,86 %.

Работа с населением

Очень важной - если не самой важной в деятельности органов местного самоуправления - считается работа с гражданами, с территориями. С этой целью регулярно ведут приемы жителей района глава и его заместители. Проведено 25 приемов по личным вопросам, на которых принято и рассмотрено 52 заявления от граждан. Главой администрации проведено 11 приемов, принято и рассмотрено 25 заявлений. Первый заместитель главы администрации провела 9 приемов (21 заявление), заместитель главы администрации -1 прием (1 заявление), заместитель главы администрации - начальник управления ЖКХ, транспорта и связи - 4 приема (5 заявлений).

В 2016 году в администрацию Рыбинского МР, в адрес главы и первого заместителя главы администрации, поступило 407 письменных обращений граждан (в 2015 году 279 обращений), из них 64 обращение – коллективное.

Тематическая структура обращений граждан в администрацию Рыбинского муниципального района:

- хозяйственная деятельность (строительство, сельское хозяйство, транспорт, связь)
- жилище (жилищный фонд, коммунальное хозяйство)
- социальное обеспечение

Органы местного самоуправления сохранили и стараются развивать непосредственную связь с жителями района. Это самое главное.

Повышение уровня информационной открытости

Демократизация общественной жизни позволяет повысить роль граждан и негосударственных организаций в подготовке и принятии хозяйственных и иных решений. Необходимо создать эффективную систему взаимодействия органов власти и населения.

Поставленная задача решается в рамках текущей деятельности органов исполнительной власти Рыбинского муниципального района по следующим направлениям:

- Создание механизма эффективной обратной связи и общественного влияния на органы местного самоуправления.
- Развитие всесторонних связей с общественностью через привлечение СМИ и различные PR-акции.
- Повышение информированности населения о деятельности органов власти;
- Проведение работ по усовершенствованию внешнего сайта администрации и размещению его в сети Интернет.
- Увеличение количества встреч общественности с представителями власти;
- Увеличение доли населения, участвующего в работе общественных организаций.

Практика показывает, что ни одна идея, как бы правильна и красива она ни была, не является жизнеспособной при отчуждении человека.

Жители муниципальных образований могут обсуждать проекты планов и программ развития территории, на которой они проживают, все вопросы, связанные с хозяйственной деятельностью по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории и удовлетворению других социально-бытовых потребностей, используя различные формы участия в осуществлении местного самоуправления:

- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- другие формы.

Все решения, принятые гражданами, учитываются при разработке политики органами местного самоуправления района.

Таким образом, повышается роль граждан и негосударственных организаций, вовлекаются все слои населения к подготовке и принятии хозяйственных и иных решений.

2.13. Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей социально-экономического положения Рыбинского муниципального района

Результаты анализа ситуации и динамики её развития во всех основных сферах жизни Рыбинского района позволили выделить следующие слабые и сильные стороны состояния района, в основном относящиеся к внутренним факторам, а также выявить ряд угроз и возможностей.

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
<ul style="list-style-type: none"> • Удобное географическое положение района, развитая транспортная сеть: автомобильный, железнодорожный, водный транспортные узлы • Близость крупных рынков сбыта сельхозпродукции: г. Рыбинск, г. Ярославль и г. Москва • Наличие достаточного количества земельных ресурсов, пригодных для инвестиций (жилищного, промышленного, общественного назначения) • Обеспеченность энергоресурсами • Обеспеченность учреждениями общего образования, отсутствие дефицита мест в детских садах • Создание благоприятного климата для развития малого и среднего предпринимательства • Активное участие в национальных проектах • Сокращение дефицита бюджета • Социальная направленность муниципального бюджета • Наличие запасов общераспространенных полезных ископаемых (гравий, песок, глина) 	<ul style="list-style-type: none"> • Нехватка профессиональных кадров • Сложная демографическая ситуация • Высокая степень износа коммунальной инфраструктуры в районе, высокие потери ресурсов • Недостаточность оборотных средств у предприятий АПК • Высокий износ основных фондов в отраслях экономики • Низкие темпы строительства доступного жилья • Низкие темпы и объемы модернизации объектов и сетей ЖКХ, неоптимальная структура объектов ЖКХ • Недостаточный уровень з/платы в РМР по сравнению с областным центром • Высокий процент автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям • Низкий уровень лесовосстановительных мероприятий • Неразвитость бытовых услуг • Недостаточное финансирование природоохранных мероприятий • Высокий износ жилищного фонда • Низкий уровень собираемости платежей

<ul style="list-style-type: none"> • Стабильный рост объемов розничной торговли • Расположение в центрально-европейской части России, водные ресурсы, низкий уровень загрязнения воздуха • Наличие туристических зон и маршрутов, историко-культурное наследие, особо охраняемые природные территории, традиционные места активного отдыха, туризма и экотуризма • Значительные площади лесных массивов 	<p>населения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недоступность нового жилья для большинства населения • Непривлекательность района для молодежи в части перспективы трудоустройства и профессионального роста • Низкая оснащенность лечебных учреждений высокотехнологичным оборудованием • Недостаточный уровень использования минерально-сырьевого потенциала района • Отсутствие предприятий по глубокой переработке древесины • Высокая зависимость от бюджетов других уровней • Незрелость туристической инфраструктуры • Небольшой туристический поток • Нехватка бюджетных средств для модернизации и нового строительства объектов, ЖКХ, социальной инфраструктуры • Недостаточная материально-техническая база объектов культурно-досугового назначения и учреждений физкультуры и спорта • Неравномерная обеспеченность территории района объектами инфраструктуры
<p style="text-align: center;">ВОЗМОЖНОСТИ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Увеличение товарооборота с соседними регионами • Развитие кадрового потенциала района в соответствии с потребностями новой экономики • Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата Рыбинского муниципального района • Возможность развития и инвестирования следующих видов туризма: курортно-лечебного, культурного, спортивного, делового и паломнического • Повышение инвестиционной привлекательности экономики, развитие потенциала энергетической инфраструктуры; усиление транзитных и узловых функций 	<p style="text-align: center;">УГРОЗЫ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Недостаточность оборотных средств предприятий и организаций для обновления основных фондов • Естественная убыль и миграционный отток квалифицированных кадров • Неустойчивая кредитная политика российских банков • Недоступность для многих жителей района нового жилья • Отсутствие стабильного нормативного правового регулирования • Снижение уровня реальных денежных доходов населения

<p>района; развитие внутреннего и въездного туризма</p> <ul style="list-style-type: none"> • Нарращивание объемов производства • Развитие промышленности строительных материалов • Возможность полностью обеспечить потребности промышленности по некоторым видам товарной продукции и наладить выпуск ее в соседние регионы за счет собственного сырья • Улучшение демографической ситуации • Участие в федеральных и региональных программах строительства доступного жилья, развития малоэтажного строительства, модернизации ЖКХ, развития социальной сферы и др. • Внедрение энергоэффективных технологий и материалов • Улучшение экологической обстановки в районе 	
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Методом экспертных оценок проанализирована возможная степень влияния выявленных сильных и слабых сторон на перспективу развития Рыбинского муниципального района.

Результаты оценки приведены ниже. (в соответствии с предыдущей таблицей)

	Значительное влияние	Умеренное влияние	Слабое влияние
Сильные стороны	<ul style="list-style-type: none"> • Удобное географическое положение района, развитая транспортная сеть: автомобильный, железнодорожный, водный транспортные узлы • Близость крупных рынков сбыта сельхозпродукции: г. Рыбинск, г. Ярославль и г. Москва • Наличие достаточного количества земельных ресурсов, пригодных для инвестиций 	<ul style="list-style-type: none"> • Расположение в центральной-европейской части России, водные ресурсы, низкий уровень загрязнения воздуха • Создание благоприятного климата для развития малого и среднего предпринимательства • Обеспеченность учреждениями общего образования, отсутствие дефицита мест в детских садах • Активное участие в национальных проектах • Наличие 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение дефицита бюджета • Социальная направленность муниципального бюджета • Наличие запасов общераспространенных полезных ископаемых (гравий, песок, глина) • Стабильный рост объемов розничной торговли • Значительные площади лесных массивов

	<p>(жилищного, промышленного, общественного назначения)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспеченность энергоресурсами 	<p>туристических зон и маршрутов, историко-культурное наследие, особо охраняемые природные территории, традиционные места активного отдыха, туризма и экотуризма</p>	
Слабые стороны	<ul style="list-style-type: none"> • Сложная демографическая ситуация • Недостаточный уровень з/платы в РМР по сравнению с областным центром • Высокая зависимость от бюджетов других уровней • Нехватка профессиональных кадров • Высокая степень износа коммунальной инфраструктуры в районе, высокие потери ресурсов • Недостаточность оборотных средств у предприятий АПК • Высокий износ основных фондов в отраслях экономики • Низкие темпы строительства доступного жилья 	<ul style="list-style-type: none"> • Высокий процент автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям • Низкий уровень лесовосстановительных мероприятий • Неразвитость бытовых услуг • Недостаточное финансирование природоохранных мероприятий • Высокий износ жилищного фонда • Низкий уровень собираемости платежей населения • Недоступность нового жилья для большинства населения • Непривлекательность района для молодежи в части перспективы трудоустройства и профессионального роста • Низкая оснащенность лечебных учреждений высокотехнологичным оборудованием • Недостаточный уровень использования минерально-сырьевого потенциала района 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие предприятий по глубокой переработке древесины • Небольшой туристический поток • Нехватка бюджетных средств для модернизации и нового строительства объектов, ЖКХ, социальной инфраструктуры • Недостаточная материально-техническая база объектов культурно-досугового назначения и учреждений физкультуры и спорта • Неравномерная обеспеченность территории района объектами инфраструктуры • Низкие темпы и объемы модернизации объектов и сетей ЖКХ, неоптимальная структура объектов ЖКХ • Неразвитость туристической инфраструктуры

Аналогичным образом оценивалась вероятность реализации выявленных при анализе исходного состояния угроз и возможностей.

	Высокая вероятность	Средняя вероятность	Низкая вероятность
Возможности	<ul style="list-style-type: none"> Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата Рыбинского муниципального района Возможность развития и инвестирования следующих видов туризма: курортно-лечебного, культурного, спортивного, делового и паломнического Наращивание объемов производства Участие в федеральных и региональных программах строительства доступного жилья, развития малоэтажного строительства, модернизации ЖКХ, развития социальной сферы и др. 	<ul style="list-style-type: none"> Увеличение товарооборота с соседними регионами Повышение инвестиционной привлекательности и экономики, развитие потенциала энергетической инфраструктуры; усиление транзитных и узловых функций района; развитие внутреннего и въездного туризма Развитие промышленности строительных материалов Внедрение энергоэффективных технологий и материалов Улучшение экологической обстановки в районе 	<ul style="list-style-type: none"> Развития кадрового потенциала района в соответствии с потребностями новой экономики Возможность полностью обеспечить потребности промышленности по некоторым видам товарной продукции и наладить ее выпуск в соседние регионы за счет собственного сырья Улучшение демографической ситуации
Угрозы	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточность оборотных средств предприятий и организаций для обновления основных фондов Естественная убыль и миграционный отток квалифицированных кадров Отсутствие стабильного нормативного правового 	<ul style="list-style-type: none"> Недоступность для многих жителей района нового жилья Снижение уровня реальных денежных доходов населения 	<ul style="list-style-type: none"> Неустойчивая кредитная политика российских банков

	регулируемая		
--	--------------	--	--

3. Приоритеты, цели и показатели достижения целей.

3.1 Главная цель социально-экономического развития района.

Главная цель социально-экономического развития Рыбинского муниципального района – повысить качество жизни населения района. Для достижения этой цели необходимо обеспечить повышение уровня экономического развития района и уровня развития социальной сферы, сохранение (улучшение) природной среды.

В качестве ключевых стратегических показателей выбраны: объем отгруженных товаров, работ, услуг, средняя заработная плата, рост собственных доходов бюджета района.

К 2025 году средняя заработная плата по району должна достичь 42,4 тысячи рублей. К этому же сроку более чем в 1,5 раза должны повыситься собственные доходы районного бюджета и объем отгруженных товаров.

3.2. Целевой образ района.

3.2.1. Район с современной конкурентоспособной экономикой:

значительная доля сельской экономики, развитие сельскохозяйственного производства, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

созданы благоприятные условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, способствующих увеличению вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Рыбинского муниципального района, малые предприятия обеспечивают занятость и самозанятость жителей района;

существенна доля старопромышленных отраслей, работающих на стагнирующих и малорастущих рынках, хотя и не оказывает столь высокого влияния на социально-экономическое положение района;

созданы условия для формирования комфортной потребительской среды.

3.2.2. Район развития туризма:

- в Рыбинском районе развивается внутренний и въездной туризм: продолжает развиваться исторический туризм, курортно-лечебный, спортивный, деловой и паломнический, появляются современные возможности для пляжного, водного, рекреационного и иных видов туризма;

- Рыбинский район становится центром отдыха выходного дня для жителей г. Рыбинска, Ярославля и Московской агломерации.

3.2.3. Район комфортного проживания с качественными социальными услугами:

- высокий уровень предоставления услуг образования;

- в районе строится много современного и качественного жилья, созданы условия для развития ИЖС;

- отсутствие вредных производств, вредных выбросов в экологическую среду района, обеспечивает благоприятную экологическую ситуацию в районе и снижение заболеваемости населения.

3.3. Стратегические приоритеты (движители) развития.

Проведенный анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей социально-экономического положения Рыбинского муниципального района, позволили выделить следующие стратегические приоритеты (движители) развития Рыбинского района:

- развитие АПК как основы устойчивого развития сельских территорий
Формирование «точек роста» сельских территорий для комплексного развития экономики, социальной и инженерной инфраструктуры;

- возможность формирования подготовленных инвестиционных площадок, создание предпосылок для привлечения инвесторов в район;

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности;

- реализация механизмов муниципально – частного партнерства для модернизации и нового строительства объектов коммунальной инфраструктуры ЖКХ;

- расширение жилищного строительства, обновление жилого фонда района как одного из существенных факторов повышения качества жизни населения, притока в район высококвалифицированных трудовых мигрантов;

- развитие и инвестирование курортно-лечебного, культурного, спортивного, делового и паломнического туризма;

- поддержка инициатив и проектов, способствующих ведению здорового образа жизни и повышению рождаемости в районе, проведение семейной политики, стимулирующей рождение в семьях второго и третьего ребенка;

- повышение эффективности муниципального управления;

- обеспечение доступности и повышение качества образования;

- информирование населения;

- сохранение культурного наследия.

- повышение охраны окружающей среды и рациональное природопользование.

3.4. Цели и показатели социально-экономического развития по направлениям.

Главная цель развития декомпозируется до целей социально-экономического развития по направлениям.

Таблица 32

Целевые значения ключевых показателей Стратегии СЭР по направлениям

№ п/п	Наименование показателя	Базовый период (2016 год)	Этап 1 2020 год	Этап 2 2025 год
1	2	3	4	5
Экономика.				
Цель направления – повышение уровня развития экономики района				
1	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), средняя численность работников которых превышает 15 человек, млн. руб.	3529,8	4235,8	5082,9
2	Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	2080,6	2596,7	3120,9
3	Оборот розничной торговли, млн. руб.	714,0	785,4	863,9
4	Оборот общественного питания, млн. руб.	50,5	54,6	59,0
5	Оборот продукции (работ, услуг), производимой (ых) субъектами малого предпринимательства, млн. рублей	670,6	791,3	933,7
6	Повышение продуктивности сельскохозяйственных животных, рост %	-	18	23
7	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году, прирост %	-	25	57

8	Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных предприятий в общем их числе, %	50	77	90
9	Количество новых объектов туристического показа, ед.	-	2	3
10	Количество новых интерактивных программ, маршрутов, ед.	-	3	3
11	Количество выставок, других презентационных и имиджевых мероприятий, ед.	-	8	10
12	Число мероприятий, проводимых ежегодно в рамках межмуниципальных, межрегиональных и международных проектов, ед.	-	15	20
Социальная сфера. Цель направления – повышение уровня развития социальной сферы				
13	Численность населения (на конец года), тыс. человек	26,8	26,7	26,7
14	Доля населения систематически занимающегося спортом, %	16,4	17,6	20,3
15	Доля детей от 5 до 18 лет, занимающихся в муниципальных учреждениях дополнительного образования системы образования, %	86,8	86,9	87
16	Доля детей в возрасте 1 - 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, %	69,6	84,8	100
17	Доля молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в деятельности детских и молодежных общественных объединений, в общей численности молодых людей от 14 до 30 лет, %	34,1	70	80
	Средняя заработная плата, рублей	26693,5	33900,7	42375,9
Инфраструктура. Цель направления – повышение доступности и качества инфраструктуры				
18	Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, %	88	87,6	87,2
19	Ремонт автомобильных дорог местного значения, км	4,75	3,45	3,8
20	Количество газифицированных сетевым газом населенных пунктов, ед.	32	35	39
	Переход на использование энергосберегающих приборов освещения, %	-	85	100
Муниципальное управление. Цель направления – повышение удовлетворенности населения деятельностью муниципальных органов исполнительной власти				

21	Оценка населением деятельности органов исполнительной власти, %	60,4	62,0	62,4
22	Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета РМР на душу населения, тыс. руб.	9,19	9,36	9,55

4. Ключевые направления социально-экономического развития района.

4.1. Экономика.

Экономика района является одним из важнейших направлений развития. Стабильная, высокоразвитая экономика обеспечивает комфортный уровень доходов жителей и увеличение доходной части бюджета района необходимой для реализации социальных обязательств. Для повышения уровня развития экономики необходимо решить ряд ключевых задач.

4.1.1. Привлечение инвестиций в экономику РМР

Повышение инвестиционной привлекательности района для российских и иностранных инвесторов является одной из ключевых задач, решение которой позволит активизировать инвестиционный потенциал района, увеличить объемы российских и иностранных инвестиций в экономику Рыбинского муниципального района, что, в конечном счете, приведет к созданию новых конкурентоспособных рабочих мест, увеличит объемы налоговых поступлений в бюджет района и повысит уровень материального благосостояния жителей района. Для решения данной задачи необходим ряд мероприятий, направленных на создание максимально благоприятных финансово-экономических, законодательных и организационных условий для развития бизнеса и привлечения инвесторов в район:

- создание режима наибольшего благоприятствования для приоритетных направлений инвестирования (упрощенная процедура регистрации, льготы по местному налогообложению и др.);

- создание реестра инвестиционных площадок и обеспечение их необходимой инфраструктурой и коммуникациями;

- формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов;

- разработка и внедрение механизмов частно-государственного партнерства;

- разработка и утверждение схем территориального планирования поселений и Рыбинского района в целом.

4.1.2. Создание среды, стимулирующей предпринимательскую активность, развитие малого и среднего бизнеса в районе

Обеспечение стабильного экономического роста района возможно за счет создания среды, стимулирующей предпринимательскую активность, развитие малого и среднего бизнеса в районе.

Для решения данной задачи необходимо создать эффективную инфраструктуру, облегчающую развитие малого и среднего бизнеса, а также обеспечить доступ субъектам малого и среднего предпринимательства к финансовым, производственным ресурсам и источникам информации, стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в приоритетных, социально-значимых для РМР сферах: производстве и переработке с/х продукции, промышленности, инновационной сфере, ЖКХ, туризме, транспорте, строительстве и бытовом обслуживании населения.

Необходимо создать условия для:

- развитие межмуниципальной производственной кооперации;

- развития качественных услуг торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения района, в т. ч. предоставлять субсидии поставщикам продуктов питания по доставке продукции в отдаленные населенные пункты;

- развития заготовительной деятельности по закупке сельскохозяйственной продукции и сырья в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах населения района;
- участия в выставках-ярмарках по продвижению продукции с/х производителей;
- обеспечения доступности и открытости закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках контрактной системы;
- анализа и совершенствования нормативных правовых актов администрации РМР с точки зрения создания препятствий развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирования (поддержания в актуальном состоянии) информации о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена, которые могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам (в том числе субъектам малого и среднего предпринимательства) для строительства;
- формирования, ведения и расширения перечня имущества, находящегося в собственности Рыбинского муниципального района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства;
- организации обучения работников сферы малого и среднего предпринимательства и лиц, вовлекаемых в предпринимательскую деятельность;
- созданию системы вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность;
- пропаганде предпринимательской деятельности и обеспечение доступности информации о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса района, в свою очередь, позволит диверсифицировать экономику РМР, обеспечить устойчивый экономический рост, повысить уровень материального благосостояния жителей района.

Таблица 33

Задачи, подзадачи и ключевые механизмы развития сферы малого и среднего бизнеса

№ п/п	Задачи	Подзадачи	Ключевые механизмы
Развитие малого и среднего бизнеса			
1	Создание условий для опережающего развития СМиСП	<ul style="list-style-type: none"> - повышение оборота продукции и услуг, производимых СМиСП; - развитие организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства; -повышение доступности заемных средств для СМиСП 	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступности и открытости закупок среди СМиСП в рамках контрактной системы; - анализ и совершенствование нормативных правовых актов администрации РМР с точки зрения создания препятствий развитию СМиСП; - анализ действующих значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2, применяемого при расчете ЕНВД на территории Рыбинского муниципального района, для принятия решения о целесообразности его корректировки; - формирование (поддержание в актуальном состоянии) информации о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности и

			государственная собственность на которые не разграничена, которые могут быть предоставлены хозяйствующим субъектам (в том числе СМиСП) для строительства; - формирование, ведение и расширение перечня имущества, находящегося в собственности Рыбинского муниципального района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СМиСП
2	Стимулировать развитие МСиСП в сфере стратегических отраслей	- развитие производственной кооперации развитие АПК - развитие туризма	- создание специальных программ поддержки малого инновационного и сервисного бизнеса в стратегических отраслях
3	Содействие обеспечению СМиСП квалифицированными и профессиональными кадрами	- обеспечение профессионального соответствия трудовых ресурсов задачам развития СМиСП.	- организация обучения работников сферы малого и среднего предпринимательства и лиц, вовлекаемых в предпринимательскую деятельность; - создание системы вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность; - пропаганда предпринимательской деятельности и обеспечение доступности информации о государственной поддержке СМиСП
4	Формирование предпринимательской культуры, создание благоприятной бизнес-среды и улучшение предпринимательского климата	- создание благоприятной бизнес-среды и улучшение предпринимательского климата	- обеспечение открытости и прозрачности принятия решений в отношении СМиСП органами местного самоуправления путем проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности; - обеспечение формирования и регулярной деятельности Координационного совета по малому и среднему предпринимательству при главе администрации РМР
Развитие потребительского рынка			
1	Создание условий для формирования комфортной потребительской	- увеличение оборота розничной торговли	- развитие многоформатной торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности;

	среды		- повышение правовой грамотности населения в сфере защиты прав потребителей
--	-------	--	-----------------------------------------------------------------------------

4.1.3. Создание условий для устойчивого развития АПК

Для улучшения и стабилизации ситуации в агропромышленном комплексе необходимо совершенствование мер государственной поддержки сельхозпроизводителей, которые смогли бы обеспечить повышение доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, техническую и технологическую модернизацию отрасли, эффективное использование земли и иных природных ресурсов.

Для достижения этих целей необходима реализация следующих приоритетных направлений:

1. Создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий, включая:
 - поддержку, подготовку, закрепление и привлечение квалифицированных кадров для сельского хозяйства, улучшения условий их жизни;
 - развитие и поддержка фермерских хозяйств;
 - повышение финансовой устойчивости всех форм хозяйствования на селе;
 - осуществление мер по улучшению демографической ситуации в сельской местности и обеспечению занятости сельского населения, созданию новых рабочих мест, в том числе, путем развития альтернативной деятельности, повышения благосостояния сельского населения;
 - развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства села;
 - улучшение жилищных условий сельского населения, поддержка комплексной компактной застройки и благоустройство сельских поселений;
 - повышение престижности сельскохозяйственного труда;
 - сохранение и улучшение традиционных агроландшафтов;
2. Повышение эффективности использования земельных ресурсов и их воспроизводства на основе:
 - улучшения почвенного плодородия, модернизации мелиоративных систем;
 - развития эффективного оборота земель и создания условий для расширения посевных площадей;
3. Развитие аграрных технологий и повышение конкурентоспособности сельского хозяйства на основе:
 - повышения производительности труда путем внедрения современных технологий и механизмов, совершенствования организации производства;
 - обеспечения подъема племенного животноводства и повышения продуктивности скота;
 - развития интенсивных технологий в растениеводстве, повышение урожайности основных культур;
4. Создание предприятий по переработке сельхозпродукции.

Таблица 34

Задачи, подзадачи и ключевые механизмы развития сферы АПК

№ п/п	Задачи	Подзадачи	Ключевые механизмы
	Развитие сельскохозяйственного производства, создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности	- создание условий для обеспечения предприятий АПК высококвалифицированными специалистами, специалистами массовых профессий; - развитие отрасли	- предоставление пособия на хозяйственное обзаведение молодым специалистам, приступившим к работе в сельскохозяйственных предприятиях; - организация и проведение

		<p>животноводства и растениеводства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - предупреждение и ликвидация болезней животных, общих для человека и животных 	<p>мероприятий в агропромышленном комплексе;</p> <ul style="list-style-type: none"> - поддержка мероприятий по разработке и реализации информационных технологий, - мероприятий по повышению продуктивности скота и птицы - агротехнические и организационно-экономические мероприятия, направленные на повышение плодородия почв; - возмещение части затрат на приобретение племенного скота крупного рогатого скота; - возмещение части затрат по лабораторным исследованиям крови сельскохозяйственных животных; - возмещение части затрат по лабораторным исследованиям содержания питательных веществ кормов собственного производства; - возмещение части затрат по ветеринарному обслуживанию сельскохозяйственных животных; - предупреждение и ликвидация болезней животных, общих для человека и животных
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4.1.4. Создание условий для формирования и продвижения конкурентоспособных туристических продуктов

Туризм является одним из приоритетных и перспективных направлений развития РМР.

Развитие туризма позволит сохранить имеющийся богатый культурный и исторический потенциал района, а также способствовать развитию гостиничного бизнеса, предприятий общественного питания и торговли.

Основными проблемами, препятствующими развитию туризма, является низкий уровень развития инфраструктуры, а также недостаточная привлекательность и

известность туристических продуктов РМР. Для решения данных задач необходимо провести ряд мероприятий:

- создание новых и обновление имеющихся туристических маршрутов и программ;
- продвижение турпродуктов путем участия в специализированных выставках, ярмарках, организации рекламных и пресс – туров, организация презентаций туристического потенциала района;
- подготовка и изготовление современных рекламно – информационной и сувенирной продукции, размещение информации о туристическом потенциале района в российских печатных СМИ, каталогах и справочниках, подготовка и размещение сюжетов о туризме в районе на телевидении, радио, иных территориях (средствах) размещения и носителях информации;
- развитие инфраструктуры туризма и отдыха;
- восстановление объектов культурно-исторического наследия.

Таблица 35

Задачи, подзадачи и ключевые механизмы развития туризма

№ п/п	Задачи	Подзадачи	Ключевые механизмы
1	Повышение уровня туристской привлекательности Рыбинского муниципального района, увеличение туристского потока в район.	- продвижение туристических возможностей района, совершенствование их информационного обеспечения	- продвижение туристических возможностей района, совершенствование их информационного обеспечения; - реализация мероприятий по созданию условий для развития инфраструктуры досуга и отдыха на территории Рыбинского муниципального района

4.2. Социальная сфера.

Приоритетными направлениями приложения усилий органов местного самоуправления в целях повышения качества жизни населения являются:

- сохранение и улучшение здоровья человека;
- развитие человеческого капитала;
- создание условий для сохранения и развития культуры, искусства и народного творчества;
- создание условий для развития молодежи;
- повышение доступности жилья для населения;
- обеспечение общественной безопасности.

В рамках данного направления необходимо обеспечить оптимальные условия для получения жителями качественного образования, возможность получать разнообразные услуги в сфере культуры, занятий спортом, формировать новое мышление, направленное на обучение в течение всей жизни.

4.2.1. Сохранение и улучшение здоровья человека.

В условиях сложной демографической ситуации, когда количество жителей пенсионного возраста ежегодно увеличивается, сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни является одной из главных задач программы социально-экономического развития района. Для решения поставленной задачи необходимы следующие меры:

- расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов для занятий физкультурой и спортом по месту жительства за счет как бюджетных, так и внебюджетных источников;

- оснащение дошкольных и образовательных учреждений современным учебно-спортивным оборудованием и инвентарем;
- развитие деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга, укрепление их материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, создание условий для развития спортивного туризма;
- проведение оценки физической подготовки и физического развития населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи;
- внедрение эффективных форм информационно-пропагандистской работы по формированию у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, потребности в ведении здорового образа жизни.

Таблица 36

Ключевые задачи развития по направлению
«Сохранение и улучшение здоровья человека»

№ п/п	Задачи развития	Ключевые механизмы реализации задач
1	Повышение интереса различных групп населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.	- организация и проведение физкультурных и спортивно-массовых мероприятий
	Формирование потребности в физическом совершенстве.	- координация и проведение на территории Рыбинского муниципального района единой политики в сфере физической культуры и спорта;
	Осуществление подготовки спортивного резерва по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта.	- подготовка спортивного резерва; - обеспечение условий для занимающихся физической культурой и спортом на регулярной основе по месту жительства
	Развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом по месту жительства. Развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения района	Создание и развитие спортивной базы по месту жительства населения (спортивные площадки, хоккейные корты, футбольные поля, спортивные залы и др).

4.2.2. Развитие человеческого капитала.

В рамках данного направления рассматриваются следующие ключевые сферы: дошкольное, начальное, основное, среднее, дополнительное и профессиональное образование, культура, развитие гражданского общества, адресная социальная поддержка населения.

При анализе кажущихся благоприятными на первый взгляд условий для развития человеческого капитала выступает ряд серьезных проблем:

- развитие человеческого капитала не совпадает с темпами развития условий и услуг в области образования, науки и культуры: с одной стороны, у части населения имеется неудовлетворенность имеющимися условиями, в результате чего люди уезжают в другие города, с другой – несформированная потребность другой группы жителей порождает бескультурное поведение;

- развитие человеческого капитала не совпадает со стратегией экономики района: созданная образовательная и культурная инфраструктура не обеспечивает формирование у каждого жителя района гражданской идентичности как базового ресурса (чувство гордости за малую родину и принадлежности к ней, желание жить и работать на этой территории);

- слабая материально-техническая база учреждений образования и культуры, её несоответствие современным стандартам;

- недостаточная вовлеченность жителей региона в процессы образовательного и культурного сопровождения в течение всей жизни.

Одной из задач, направленной на развитие человеческого капитала является повышение роли системы образования, обеспечивающей формирование всесторонне развитой социально-активной личности. Муниципальная образовательная система должна быть ориентирована на совершенствование образования и на образовательные потребности общего и профессионального образования. В качестве результата реализации данной идеи можно признать мобильную личность, способную стать квалифицированным специалистом, личность с развитыми духовно-нравственными ориентирами, осознающую свою ответственность за улучшение жизни района.

Обновление содержания образования должно осуществляться при усилении общекультурной направленности образования (формирование у детей универсальных способов получения и применения информации, являющихся основой познавательной культуры); повышении роли коммуникативной культуры как компонента дошкольного, общего и дополнительного образования.

В аспекте формирования познавательной и коммуникативной культуры учащихся особое значение имеет дистанционное образование, которое должно быть направлено на подготовку нового поколения к жизни в современных информационных условиях, к адекватному восприятию различной информации, на овладение способами общения с помощью современных информационных технологий.

Проектирование и организация учебного и воспитательного процессов должны обеспечивать формирование у детей чувства любви к Отечеству, уважения к другим народам, стремления участвовать в жизни общества.

Приоритетом муниципальной системы образования должна стать практическая направленность обучения и воспитания детей, начиная от физической культуры, обслуживающего труда и заканчивая техническим творчеством, предпрофессиональной подготовкой, практикой общественной деятельности.

Учреждения дополнительного образования должны составить в районе разноуровневую и целостную систему, индивидуализирующую образовательный путь ребенка в рамках единого социально-культурного образовательного пространства.

Поставленные задачи возможно решить следующим образом:

- путем укрепления материально-технической базы общеобразовательных учреждений,

- создания условий для непрерывного образования, повышения квалификации и профессионального роста работников образования,

- создания условий для освоения и использования современных образовательных, воспитательных, информационных технологий,

- развития системы образования детей с ограниченными возможностями,

- повышения квалификации работников образования в вопросах охраны и укрепления здоровья детей,

- создания систему целенаправленного формирования информационных ресурсов в сфере образования,

- благоустройства территорий образовательных учреждений.

Также необходимо проводить мероприятия по:

- увеличению обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таблица 37

Ключевые задачи и механизмы, направленные развитие на образования

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Предоставление образовательных услуг в сфере дошкольного образования	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования; - компенсация части родительской платы за содержание детей в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования; - дополнительное профессиональное образование работников дошкольных образовательных учреждений; - обеспечение противопожарной безопасности дошкольных образовательных учреждений; - подготовка к отопительному сезону дошкольных образовательных учреждений; - компенсация расходов на содержание имущества, не используемого при оказании муниципальных услуг
2	Предоставление образовательных услуг в сфере общего образования Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение деятельности образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования; - выплата ежегодной стипендии Главы Рыбинского муниципального района старшеклассникам общеобразовательных учреждений; - обеспечение предоставляемого на бесплатной основе питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях; - дополнительное профессиональное образование работников общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; - обеспечение противопожарной безопасности общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; - подготовка к отопительному сезону общеобразовательных учреждений и

		<p>учреждений дополнительного образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> - содержание школьных автобусов; - компенсация расходов за проезд учащихся в общеобразовательные учреждения; - компенсация расходов на содержание имущества, не используемого при оказании муниципальных услуг
3	<p>Предоставление образовательных услуг в сфере дополнительного образования. Социальная поддержка отдельных категорий обучающихся</p>	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение деятельности образовательных учреждений, реализующих программы дополнительного образования; - компенсация расходов за проезд обучающихся в учреждения дополнительного образования городского округа город Рыбинск
4	<p>Организация занятости и оздоровления детей и подростков</p>	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение отдыха и оздоровления детей; - обеспечение функционирования в вечернее время спортивных залов общеобразовательных организаций для занятий в них обучающихся; - обеспечение функционирования в вечернее время спортивных залов общеобразовательных организаций для занятий в них обучающихся; - частичная оплата стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления
5	<p>Организация и проведение массовых мероприятий с работниками системы образования, обучающимися и воспитанниками образовательных учреждений</p>	<ul style="list-style-type: none"> - организация и проведение массовых мероприятий с работниками системы образования, обучающимися и воспитанниками образовательных учреждений, формирование банка передового педагогического опыта и организация информационной поддержки педагогов и руководителей ОУ по приоритетным проблемам и направлениям дошкольного образования
6	<p>Меры социальной поддержки работников образовательных учреждений</p>	<ul style="list-style-type: none"> - компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг работникам образовательных учреждений (за исключением педагогических работников); - компенсация расходов на проезд педагогическим работникам сельских образовательных учреждений; - выплаты медицинским работникам, осуществляющим медицинское обслуживание обучающихся и воспитанников МОО

7	Обеспечение мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства	- содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях и в специализированных учреждениях
8	Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	- содержание муниципального учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Учебно-методический центр»; - содержание муниципального учреждения «Центр бухгалтерского учета и отчетности»

4.2.3. Создание условий для сохранения и развития культуры, искусства и народного творчества

Повышение темпов экономического развития, структурные изменения экономики приводят и к возрастанию роли человеческого капитала в социально-экономических процессах.

Данные обстоятельства требуют перехода к качественно новым услугам в сфере культурно-досуговой работы, музейного дела, к сохранению и популяризации как движимых, так и недвижимых, нематериальных объектов культурного наследия. Одновременно с решением этих задач необходимо преодолевать сохраняющиеся диспропорции, вызванные разной степенью обеспеченности населения услугами в сфере культуры в городах и сельской местности.

Для достижения качественных результатов в культурной политике можно выделить следующие приоритетные направления:

- выравнивание возможностей участия граждан в культурной жизни общества независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания;
- развитие публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации, созданных на базе муниципальных библиотек;
- формирование сети многофункциональных культурных комплексов (многопрофильных учреждений, интегрирующих в едином центре широкий спектр услуг в сфере культуры и искусства: клуб – библиотека – музей – выставочная галерея – детская школа искусств и др.);
- обеспечение условий доступности культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями;
- совершенствование системы поддержки детского и юношеского культурно-творческого самовыражения;
- укрепление материально-технической учреждений отрасли культуры;
- сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры;
- модернизация и обеспечение инновационного развития сети музеев, библиотек и культурно-досуговых учреждений за счет инвестирования в технологическое обновление, внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий, реализация механизмов поддержки;
- обеспечение условий для функционирования и развития библиотечного, музейного, архивного и иных аналогичных фондов;
- проведение реставрационных работ, улучшение технического состояния объектов культурного наследия, позволяющих вернуть их в хозяйственный и культурный оборот;
- развитие механизмов частно - государственного партнёрства;
- содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия, облика исторических поселений;

- создание условий для повышения степени разнообразия услуг в сфере культуры;
- развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры.

Таблица 38

Ключевые задачи и механизмы, направленные на развитие культуры

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Поддержка доступности культурных услуг и реализация права граждан на свободу творчества	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным культурно-досуговым учреждениям - бюджетным учреждениям; - организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества в муниципальных учреждениях культуры; - организация мероприятий в муниципальных учреждениях культуры; - проведение районных общественно-значимых мероприятий
2	Поддержка доступа граждан к библиотечно-информационным ресурсам	<ul style="list-style-type: none"> - формирование фондов библиотек; - оказание услуг по библиотечно-информационному обслуживанию населения
3	Повышение уровня организационно-методического обеспечения деятельности учреждений культуры, сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение деятельности подведомственных учреждений - казенных учреждений (МУК «Методический центр»); - выполнение работ по организационно-методическому обеспечению деятельности муниципальных учреждений культуры; - поддержка творческих инициатив, проектов, развитие профессиональной активности, повышение уровня профессионального мастерства посредством проведения районных профессиональных конкурсов, районных и областных семинаров, творческих лабораторий, мастер-классов; - оказание социальной помощи работникам культуры в части компенсации стоимости коммунальных услуг

4. 2.4. Создание условий для развития молодежи во всех сферах жизни района

В Рыбинском районе наблюдается существенный уровень миграции молодежи в г. Рыбинск, областной центр в силу известных причин: более широкие возможности для обучения и трудоустройства, высокий уровень з/платы, доступность культурно-досуговых учреждений. В условиях быстрого старения населения района, сложной демографической

ситуации, создание предпосылок для возврата и закрепления молодежи в районе является одной из важнейших задач.

Таким образом, задачей муниципальной молодежной политики должно стать создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественное развитие потенциала молодежи и его использование в интересах развития района.

Достижение поставленной задачи предполагается за счет проведения следующих мероприятий:

- развитие систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья и др.);

- модернизация материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширение их сети, модернизация системы подготовки и формирование механизмов непрерывного образования специалистов по работе с молодежью;

- развитие информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработка специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в Рыбинске, областном центре и в муниципальном районе в поиске, применении и распространении актуальной информации, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;

- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;

- реализация программ поддержки молодежного предпринимательства;

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

- развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах, по месту жительства;

- популяризация через программы общественных объединений и социальную рекламу общественных ценностей, таких как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека; патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;

- стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию района, защите окружающей среды, через развитие системы внутреннего туризма, поддержку участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников.

Таблица 39

Ключевые задачи и механизмы, направленные на реализацию молодежной политики

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Создание условий для реализации государственной молодежной политики, организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи на территории Рыбинского муниципального района	- организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциала подростков и молодежи;

		<ul style="list-style-type: none"> - организация мероприятий, направленных на профилактику асоциального и деструктивного поведения подростков и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящихся в социально – опасном положении; - организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни; - организация досуга детей, подростков и молодежи (культурно – досуговые, спортивно – массовые мероприятия)
2	Развитие социальной активности, ответственности, духовности граждан Рыбинского муниципального района	<ul style="list-style-type: none"> - мероприятия по совершенствованию инфраструктуры патриотического воспитания; - мероприятия по совершенствованию направлений и форм работы по патриотическому воспитанию молодежи; - мероприятия по формированию у молодежи гражданской идентичности, патриотического, морально-нравственного и толерантного мировоззрения, готовности к выполнению конституционных обязанностей по защите Отечества; - мероприятия по освещению деятельности гражданско-патриотической направленности в средствах массовой информации и на web-сайтах
3	Создание условий для развития творческого потенциала молодежи в художественной, научно-технической, социально-педагогической, туристско-краеведческой, экологической и иных сферах Развитие новых форм организации отдыха и оздоровления молодых граждан	<ul style="list-style-type: none"> - организация лагерей с дневным пребыванием детей на базе учреждений культуры и спорта; - обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей погибших сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, безнадзорных детей; - оплата стоимости питания, в том числе стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневной формой пребывания; - организация профильных лагерей, смен, социальных проектов
4	Предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям	<ul style="list-style-type: none"> - оплата и погашение свидетельств о праве на получение социальной выплаты; - оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий
5	Создание условий для реализации	<ul style="list-style-type: none"> - организация и проведение акции по профилактике ПАВ;

	антинаркотической пропаганды в Рыбинском МР Формирование приоритета здорового образа жизни молодого человека средствами физической культуры, спорта, туризма, творчества	- проведение спортивных мероприятий, посвящённых Дню борьбы с наркотиками; - проведение мероприятий в рамках реализации программ по профилактике асоциальных явлений в молодёжной среде, в том числе: - посвящённых Всемирному Дню здоровья; - посвящённому Дню борьбы с наркоманией
6	Укрепление и развитие материально-технической базы учреждений сферы молодежной политики	- укрепление и развитие материально-технической базы учреждений сферы молодежной политики

4. 2.5. Повышение доступности жилья для населения района.

Не смотря на создание основ функционирования рынка жилья в Рыбинском муниципальном районе, приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных механизмов на практике пока доступны лишь ограниченному кругу семей - семьям с высокими доходами. Следовательно, основной целью в области жилищной политики должно стать обеспечение доступности жилья для всех категорий населения:

- для малоимущих и других установленных законом отдельных категорий граждан необходимо создание эффективной системы обеспечения жильем социального использования муниципального жилищного фонда;

- для граждан с умеренными доходами (то есть доходами ниже средних, но не позволяющих гражданам быть отнесенными к категории малоимущих) - развитие кооперации, позволяющей таким гражданам обеспечивать себя жильем, в соответствии с социальными стандартами, в основном рыночными методами;

- для граждан с доходами выше средних - поддержка развития и стабильного функционирования рынка жилья, позволяющего удовлетворять их платежеспособный спрос на жилье.

Для создания условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения необходимы следующие мероприятия:

- организация территориального планирования для обеспечения комплексной подготовки территорий под массовое жилищное строительство;

- формирование земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;

- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой, вовлечение в проекты жилищного строительства неиспользуемых, или используемых неэффективно, государственных и муниципальных земельных участков, в том числе с помощью Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;

- развитие строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением инновационных технологий;

- развитие свободной конкуренции между частными коммерческими и некоммерческими застройщиками и подрядчиками;

- предотвращение монополизации рынков жилищного строительства и стройматериалов антимонопольными мерами и мерами по снижению барьеров входа на рынок новых участников;

- содействие внедрению инновационных технологий в сфере жилищного строительства и коммунального хозяйства, развитию отечественного производства строительных материалов, изделий и конструкций;

- стимулирование малоэтажной застройки.

- организация работы по признанию жилищного фонда ветхим и непригодным для проживания с целью включения в государственные программы расселения ветхого и аварийного жилого фонда.

Таблица 40

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Развитие системы контроля, изъятия и резервирования земельных участков с учетом актуализированной системы территориального планирования.	- резервирование и изъятие участков для муниципальных нужд; - оценка земельных участков; - обследование застроенных территорий в рамках проведения земельного контроля
2	Совершенствование нормативной и градостроительной базы системы территориального планирования	- создание на основе мультиспектральных данных дистанционного зондирования Земли цифровых топографических карт и планов, в системе координат СК-76, сформированных в векторной форме; - разработка проектов планировки территории; - разработка нормативных документов муниципального уровня для организации процессов управления градостроительной деятельностью; - формирование земельных участков для многодетных; - формирование земельных участков для аукционов
3	Создание условий обеспечения целевых показателей ввода жилья	- подбор земельных участков для многоквартирного жилищного строительства; - подбор земельных участков для комплексного использования в целях малоэтажного жилищного строительства

4.2.6. Обеспечение общественной безопасности.

В РМР сохраняется высокий уровень преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних. В связи с этим, необходимо сосредоточить внимание на решении наиболее острых проблем положения детей: объединение усилий в принятии срочных мер по профилактике социального сиротства и детской безнадзорности, девиантного поведения и преступности несовершеннолетних, семейного неблагополучия, по обеспечению жизненно важных социальных гарантий семьям с детьми, имеющим низкий уровень доходов, улучшению состояния здоровья детей, соблюдению трудовых прав несовершеннолетних.

Главным фактором, влияющим на совершение преступлений несовершеннолетними, является создание неадекватных условий для развития социально ориентированной личности.

Проблема аварийности, связанной с автомобильным транспортом в последнее десятилетие, приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государств в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Уровень дорожно-транспортного травматизма в РМР остается достаточно высоким, хотя и имеет тенденцию к снижению. Поэтому необходима координация усилий по формированию эффективных механизмов взаимодействия

Администрации района, органов местного самоуправления и негосударственных структур при возможно более полном учете интересов граждан. Необходимо принимать неотложные меры по созданию безопасных условий для всех участников дорожного движения, обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах района. Сокращение погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, количества дорожно-транспортных происшествий позволит снизить показатели аварийности и, следовательно, уменьшить социальную остроту проблемы.

Главными причинами аварийности на дорогах являются нарушения правил дорожного движения его участниками, а также низкий уровень квалификации водителей и неоптимальная организация дорожного движения.

Для достижения данных целей необходимо решить следующие задачи:

- повысить эффективности функционирования системы государственного управления в области обеспечения безопасности дорожного движения на местном и региональном уровнях;
- предупреждать опасное поведение участников дорожного движения; сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;
- совершенствовать организацию движения транспорта и пешеходов;
- сокращать время пребывания соответствующих служб на месте дорожно-транспортного происшествия, повышать эффективность их деятельности по оказанию помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий.

Основной акцент в интегральных механизмах укрепления безопасности должен быть смещен от устранения последствий происшествия и/ или чрезвычайной ситуации к их предупреждению, прогнозу и моделированию. Механизм быстрого реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации частично ориентирован на быстрое устранение последствий чрезвычайных ситуаций, частично – на реагирование на еще только развивающуюся чрезвычайную ситуацию или происшествие(природного или техногенного характера).

К угрозам природного происхождения относятся: метеорологические опасные природные явления (сильный ветер, в т.ч. шквал, смерч и др.) гидрологические опасные природные явления (высокие и низкие уровни воды, раннее ледообразование), природные пожары (лесные и торфяные пожары), опасные геофизические явления (землетрясения), биолого-социальные опасные явления (особо опасные болезни, эпидемии, отравления людей и др.), особо опасные болезни сельскохозяйственных животных и рыб, крупные террористические акты.

К угрозам техногенного происхождения относятся: аварии на гидротехнических сооружениях (катастрофическое затопление), аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) аварийно-химических опасных веществ (АХОВ), аварии с выбросом (или) сбросом (угрозой выброса, сброса) радиоактивных веществ (РВ), транспортные аварии (крушения и аварии грузовых и пассажирских поездов, кораблекрушения, авиационные катастрофы, аварии и катастрофы на автодорогах), аварии на магистральных газо-, нефте-, продуктопроводах, пожары (на промышленных объектах, в зданиях и сооружениях жилого, административного, учебно-воспитательного, социального, культурно-досугового назначения, здравоохранения), обнаружение неразорвавшихся боеприпасов, внезапное обрушение зданий (сооружений), аварии на энергетических системах, аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, аварии на очистных сооружениях.

Наиболее значимыми угрозами для Рыбинского МР являются:

*Угрозы природного происхождения:

- метеорологические опасные природные явления;
- природные пожары;
- гидрологические опасные природные явления.

- *Угрозы техногенного происхождения:
- аварии на гидротехнических сооружениях (катастрофическое затопление);
 - аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса и (или) сброса) аварийно-химических опасных веществ (АХОВ);
 - транспортные аварии;
 - обнаружение неразорвавшихся боеприпасов;
 - аварии на энергетических системах;
 - аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.

Таблица 42

№ п/п	Задачи развития	Ключевые механизмы реализации задач
1.	Формировать культуру безопасной жизнедеятельности человека и вовлекать людей в обеспечение безопасности	<ul style="list-style-type: none"> - обучение детей безопасному поведению; - стимулирование участия молодежи в обеспечении безопасности; - возобновление добровольных дружин; - разработка и изготовление наглядной агитации о порядке действия при совершении в отношении граждан правонарушений; - установка систем видеонаблюдения в местах, где совершаются или могут быть совершены, правонарушения - продолжать создание подразделений добровольной пожарной дружины (ДПО), обеспечение социальных гарантий гражданам при вступлении их в ряды ДПО; - материальное стимулирование граждан за реальную помощь в ликвидации последствий ЧС.
2.	Улучшить прогнозирование и моделирование опасных и чрезвычайных ситуаций и ускорить реагирование на них	<ul style="list-style-type: none"> - создание единого центра прогнозирования и моделирования опасных и чрезвычайных ситуаций; - внедрение систем компьютерного мониторинга и моделирования происшествий и чрезвычайных ситуаций; - создание службы экстренного реагирования (служба «112»)
3.	Повысить уровень своевременного доведения сигналов гражданской обороны и информации об угрозе ЧС до населения	<ul style="list-style-type: none"> - продолжить создание сегментов местной системы оповещения населения (МСО) в населенных пунктах района (п. Ермаково, п. Искра Октября); - корректировка сметной документации по созданию сегментов местной системы оповещения населения (МСО) в населенных пунктах района (п. Ермаково, п. Искра Октября); - организация взаимодействия с ГУ МЧС России по Ярославской области о возможности размещения электросиренных комплексов в населенных пунктах района.
4.	Снизить количество происшествий на водных объектах района и гибель людей на воде	<ul style="list-style-type: none"> - продолжить создание спасательных постов на воде (Судоверфское с/п и с/п Песочное); - повысить эффективность обучения населения в вопросах безопасного поведения людей на воде (создание и развитие учебно-консультационных

		пунктов в Глебовском, Покровском, Огарковском, Волжском и Каменниковском с/п); - эффективнее использовать сельские сходы и подворные обходы населения для доведения до населения правил поведения на воде.
2.	Существенно снизить аварийность дорожного движения	- развитие автоматизированной системы видеорегистрации и контроля дорожного движения; - повышение качества подготовки в автошколах; - улучшение организации дорожного движения со стороны собственников дорог (прежде всего со стороны муниципальной власти)

4.3. Охрана окружающей среды.

Улучшение состояния окружающей среды и эффективное использование природно-ресурсного потенциала являются одними из ключевых условий улучшения качества жизни населения и обеспечения высоких темпов устойчивого экономического роста, поскольку только при хорошем экологическом состоянии территории может быть обеспечено хорошее здоровье населения и, следовательно, высокое качество жизни. Только рациональное природопользование, то есть хозяйственная деятельность, обеспечивающая рачительное использование природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих поколений общества, должно составлять основу для экономического роста.

Общие проблемы направления:

- финансирование по остаточному принципу в условиях дефицитных бюджетов приводит к хроническому недофинансированию и нарастанию количества нерешенных задач;

- несовершенство нормативного правового регулирования, пробелы в законодательстве;

- дефицит квалифицированных кадров.

Администрация района должна реализовывать политику, направленную на устойчивое развитие экономики и сохранение природного потенциала района для будущих поколений, обеспечивая предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, ставящей под угрозу их способность к возобновлению.

Леса являются одним из стратегических ресурсов РМР. Правильное использование, уход и восстановление лесных ресурсов является важнейшей задачей. Для реализации поставленной задачи необходимо проведение следующих мероприятий:

- посадка лесонасаждений в достаточных объемах;
- подготовка почвы под лесные культуры;
- выращивание сеянцев;
- уход за лесными культурами;
- проведение рубок ухода в молодняках.

На территории района проводятся работы по организации раздельного сбора коммунальных отходов. В целях реализации поставленной задачи, создается инфраструктура для раздельного сбора коммунальных отходов, опасных отходов и внедряется бесконтейнерный раздельный сбор коммунальных отходов в частном секторе.

Таблица 41

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Рациональное использование, уход и восстановление лесных ресурсов	- проводить восстановительные посадки леса в полном объеме; - развивать систему особо охраняемых

		<p>природных территорий на землях лесного фонда;</p> <ul style="list-style-type: none"> - способствовать организации на территории района предприятий по изготовлению строительных материалов из древесины и сократить вывоз необработанной древесины с территории района; - использование наилучших доступных технологий для переработки 100% лесотехнических отходов в топливо; - для охраны лесов от незаконных рубок и пожаров использовать современные технические средства – автоматические камеры видеонаблюдения и дроны; - формировать у жителей культуру бережного отношения к природным ресурсам.
2	Рациональное использование и сохранение водных ресурсов	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение промышленных и коммунальных объектов современными системами очистки и обеззараживания сточных вод до санитарно-гигиенических нормативов; - использование локальных очистных сооружений в индивидуальных жилых домах, коттеджных поселках и прекращение сброса неочищенных стоков на рельеф и в водные объекты; - реконструкция очистных сооружений канализации и системы водоотведения Октябрьского с.п. Рыбинского р-н. (1-6 этапы); - строительство очистных сооружений канализации в п. Тихменево, д.Большая Белева, пос. Песочное, д.Дюдьково д.Свингино, д.Забава, п.Шашково. - реконструкция очистных сооружений канализации в п. Судоверфь, п. Каменники
3	Экологически безопасное обращение с отходами производства и потребления	<ul style="list-style-type: none"> - внедрение системы раздельного сбора коммунальных отходов в 100% населенных пунктов района; - развитие малых и средних предприятий по переработке вторичного сырья и коммунальных отходов; - развитие предприятий по изготовлению продукции из вторичного сырья с использованием наилучших доступных технологий; - использование наилучших доступных технологий для компостирования

		отходов сельскохозяйственных предприятий; - формировать у жителей экологически грамотного обращения с твердыми коммунальными отходами; - организация системы сбора и утилизации особо опасных бытовых отходов от населения; - рекультивация полигонов твердых коммунальных отходов, выведенных из обращения.
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4.4. Инфраструктура

4.4.1. Обеспечение населения современными условиями

комфортности, безопасности и надежности жилья

Жилищно-коммунальный комплекс РМР характеризуется высокой степенью изношенности инженерных тепловых сетей, технологического оборудования, системы водоотведения, близким к аварийному состоянию большого количества канализационных очистных сооружений.

Основная задача в данной области - создание безопасной и комфортной среды обитания и жизнедеятельности населения. Для решения данной задачи необходимо проведения ряда мероприятий:

- создание условий, обеспечивающих снижение морально-технического износа жилищного фонда, в том числе ликвидацию в среднесрочной перспективе аварийного и ветхого жилищного фонда;

- содействие самоорганизации населения на жилищном рынке, совершенствование нормативной правовой и методической базы и содействие в организации товариществ собственников жилья, совершенствование налогового законодательства для эффективного управления многоквартирными домами;

- внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования и создание условий для более широкого использования малой энергетики и нетрадиционных видов топливно-энергетических ресурсов;

- модернизация жилищно-коммунальной отрасли и обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании, привлечение бизнеса к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру, совершенствование тарифной политики и развитие механизмов частно-государственного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг.

Планируемые объекты (самые крупные, критичные, которые в планах, возможно по которым есть предписание прокуратуры) Газопроводы – Арефино, Огарково, Рыбинск-Охотино

Таблица 43

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Повышение качества предоставляемых населению услуг по водоснабжению, водоотведению, о беспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям,	- строительство артезианской скважины с оснащением установкой обезжелезивания воды, прокладкой водопровода д. Демино; - строительство коллектора в д. Дюдьково, п. Октябрьский, п. Песочное, п. Ермаково; - строительство очистных сооружений канализации в п. Тихменево; - строительсво локальных

	централизованными системами водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в д. Большое Белево; - реконструкция очистных сооружений в п. Судоверфь; - строительство локальных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в д. Свингино
2	Модернизация объектов теплоснабжения с вводом их в эксплуатацию (строительство котельных). Газификация населенных пунктов Рыбинского муниципального района (проектирование межпоселковых газопроводов и распределительных газовых сетей)	- строительство газовой котельной в д. Никольское; - разработка ПСД на межпоселковый газопровод д.Вокшерينو -п. Шашково; - доработка ПСД по строительству объекта "Газификация д.Ларионово, с.Погорелка и населенных пунктов находящихся в зоне с. Глебово-с.Погорелка-д. Ларионово,с отводом на д. Ясенево (бухта Кооприно); - строительство распределительных газовых сетей в поселениях района
3	Выполнение комплекса мер по повышению эффективности использования энергетических ресурсов в социальной сфере	- проведение энергетических обследований (энергоаудита) бюджетных учреждений и организаций; - внедрение системы энергетического менеджмента в организациях бюджетной сферы; - установление лимитов потребления энергетических ресурсов; - внедрение энергосервисных контрактов; - внедрение энергосберегающих технологий и энергоэффективного оборудования (на основании результатов энергетических обследований); - установка автоматизированных узлов управления (АУУ) в учреждениях бюджетной сферы; - установка телеметрических систем в учреждениях бюджетной сферы; - подача энергетических деклараций муниципальными бюджетными учреждениями
4	Выполнение комплекса мер по повышению эффективности использования энергетических ресурсов в коммунальном хозяйстве	- оснащение предприятий современными техническими средствами учета и контроля на всех этапах выработки, передачи и потребления ТЭР; - переход на использование энергосберегающих приборов освещения; - ведение топливно-энергетических балансов; - установка телеметрических систем контроля на котельных; - Разработка и установление лимитов и нормативов энергопотребления и предельных энергопотерь; - проведение мероприятий по оптимизации

		режимов функционирования котельного оборудования и тепловых сетей; - проведение обязательного энергетического обследования (с оформлением энергопаспорта)
5	Выполнение комплекса мер по повышению эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде	- проведение обязательного энергетического обследования (с оформлением энергопаспорта); - оснащение современными приборами учёта потребления энергетических ресурсов объектов жилищного фонда; - определение класса энергоэффективности многоквартирных жилых домов; - выполнение требований по внесению предложений собственникам квартир в многоквартирных жилых домах о проведении энергосберегающих мероприятий со стороны организаций, осуществляющих управление многоквартирными жилыми домами
6	Строительство газопроводов и газификация населенных пунктов	- строительство газопровода в с. Погорелка; - проектирование и строительство межпоселкового газопровода от ГРС-3 г. Рыбинск - сан. Черная речка - с. Охотино Рыбинского и Мышкинского районов; - строительство распределительных газовых сетей в с. Покров, с. Никольское, с. Николо-Корма; - строительство распределительных газовых сетей в д. Новый поселок и д. Залужье; - строительство межпоселкового газопровода высокого давления от д. Вокшерина до п. Шашково

4. 4.2. Строительство и модернизации объектов дорожной инфраструктуры

Сложившаяся в настоящее время ситуация в социальной сфере на селе существенно сдерживает развития сельских территорий.

Существующая сельская дорожно-транспортная сеть не соответствует потребностям населения и предприятий, тормозит формирование в аграрном секторе рыночной инфраструктуры и препятствует организации выездных форм социального обслуживания населения, развитию торгово-бытового и других видов сервиса. Удаленность отдельных сельских поселений, отсутствие дорог с приемлемыми транспортно-эксплуатационными качествами предопределяет необходимость областной и районной поддержки финансирования работ по ремонту подъездных дорог и проезжей части улиц населенных пунктов муниципального района.

Необходимо существенное увеличение объема работ по приведению и поддержанию дорожно-транспортной сети в соответствии со стандартами. Это позволит качественно улучшить социально-экономические условия жизни населения РМР, увеличить привлечение инвестиций для возрождения села и производства сельхозпродукции.

Необходимо провести мероприятия:

- по инвентаризации муниципальных автомобильных дорог;

- по резервированию земельных участков, занимаемых подъездами к населенным пунктам.

Таблица 44

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1	Функционирование сети автомобильных дорог районного значения	- ремонт автомобильных дорог; - ремонт и содержание автомобильных дорог; - ремонты дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Рыбинского муниципального района
2	Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	- нанесение линии дорожной разметки; - установка дорожных знаков; - разработка проектно-сметной документации на разворотные площадки для школьных автобусов; - разработка проектов дислокации дорожных знаков в населенных пунктах; - ремонт и содержание сети уличного освещения (в том числе переход на энергосберегающие технологии) в населенных пунктах Рыбинского района
3	Поддержка дорожного хозяйства на территории Рыбинского муниципального района	- снижение транспортных издержек в экономике района - обеспечение соответствия уровня пассажирских перевозок потребностям населения - привлечение большего количества инвестиций

4.4.3. Повышение эффективности функционирования экономики, местного самоуправления за счет массового распространения перспективных информационных и коммуникационных технологий

В рамках стратегии социально-экономического развития Рыбинского муниципального района задача повышения качества муниципального управления решается по нескольким направлениям, выбранным в качестве приоритетных. Главным направлением в решении этой проблемы становится переход района на программный бюджет, где основным инструментом достижения целей являются муниципальные программы, требования к которым вытекают из документов стратегического планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете на трехлетний период.

Задачи, связанные с решением проблем развития потенциала муниципального управления района и повышения доверия населения к власти могут быть сформулированы как:

- повышение качества муниципального управления;
- создание и внедрение системы управления на основе целевых показателей;
- повышение уровня информационной открытости.

Использование компьютерных информационных технологий в деятельности подразделений администрации Рыбинского муниципального района в настоящее время является одним из важнейших факторов повышения эффективности их работы, а также своевременного и неукоснительного выполнения федеральных и региональных законодательных актов.

Для обеспечения качественной реализации функций управления административно-хозяйственным комплексом района необходимо оперативное представление всем субъектам управления достоверной информации об инфраструктуре, экономическом и социальном развитии района.

Особое внимание уделяется защите информации, сохранности информационных баз от несанкционированного доступа и внешних воздействий. Используется только лицензионное системное и сетевое программное обеспечение.

Для решения вышеназванных проблем необходимы следующие мероприятия:

совершенствование связи между структурными подразделениями района, расположенными вне здания администрации;

приобретение лицензионного системного и антивирусного программного обеспечения;

внедрение в подразделениях прикладного программного обеспечения для автоматизации рабочих мест;

формирование картографических баз данных земельных участков и объектов строительства района;

совершенствование на базе ЕДДС системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, оперативном сборе персонала и руководителей;

решение проблем защиты информации в муниципальном районе.

Таблица 45

Ключевые задачи и механизмы, направленные на повышение эффективности муниципального управления

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
	Повысить операционную эффективность внутренних процессов в органах исполнительной власти Рыбинского муниципального района, прежде всего эффективность межведомственного взаимодействия	- оптимизация и регламентация процессов, предполагающих межведомственное взаимодействие; - совершенствование нормативной базы в части межведомственного взаимодействия; - развитие электронного документооборота
	Повысить открытость власти	- внедрение системы приема и обработки сообщений граждан по вопросам деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований
	Совершенствовать процессы предоставления муниципальных услуг	- развитие региональной сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг; - расширение перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронной форме; - развитие системы электронного межведомственного взаимодействия; - развитие клиентоориентированности и создание комфортных условий при предоставлении государственных и муниципальных услуг; - снижение коррупционных рисков в органах

№ п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
		местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг; - оптимизация деятельности (сокращение затрат) органов местного самоуправления муниципальных образований области, связанной с предоставлением государственных и муниципальных услуг
	Повысить качество информирования и консультирования заявителей по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг	- развитие практики информирования и консультирования заявителей по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также, популяризация получения услуг в МФЦ и в электронном виде

5. Сроки и этапы реализации Стратегии СЭР

Реализация Стратегии СЭР предусматривается в два этапа:

- этап 1 «Ликвидация критических отставаний», 2017 – 2020 годы;
- этап 2 «Опережающий рост», 2021 – 2025 годы.

5.1. Этап 1 «Ликвидация критических отставаний» (2017 – 2020 годы).

Первый этап будет характеризоваться ликвидацией наиболее критических отставаний рыбинского муниципального района от других муниципальных районов Ярославской области за счет применения стратегических механизмов развития. Будет получен и изучен опыт применения стратегических механизмов развития, что позволит их усовершенствовать.

В этот период происходит основной качественный сдвиг в структуре экономики, развиваются секторы новой экономики, малый бизнес. Население района начинает замечать изменения в качестве и комфорте жизни.

5.2. Этап 2 «Опережающий рост» (2021 – 2025 годы).

На втором этапе должны быть достигнуты максимальные эффекты развития, что позволит добиться главной стратегической цели.

Район увеличивает производство продукции и услуг, что отражает стратегическую конкурентоспособность и привлекательность муниципальной экономики.

Район начинает привлекать на постоянное проживание жителей других регионов в значительном количестве.

6. Перечень муниципальных программ Рыбинского муниципального района, утверждаемых в целях реализации Стратегии СЭР

«Развитие образования в Рыбинском муниципальном районе».

«Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Рыбинского муниципального района».

«Молодежная политика в Рыбинском муниципальном районе».

«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Рыбинского муниципального района» «Развитие культуры и туризма в Рыбинском муниципальном районе».

«Развитие физической культуры и спорта в Рыбинском муниципальном районе».

«Социальная поддержка населения Рыбинского района».

«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Рыбинского района и взаимодействии с некоммерческими организациями».

«Улучшение условий и охраны труда в Рыбинском муниципальной районе».

- «Доступная среда в Рыбинском районе».
- «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Рыбинского муниципального района».
- «Чистая вода» на территории Рыбинского муниципального района».
- «Модернизация коммунального хозяйства Рыбинского муниципального района».
- «Развитие дорожного хозяйства Рыбинского муниципального района».
- «Энергосбережение в Рыбинском муниципальном районе».
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории Рыбинского муниципального района».
- «Защита населения и территории Рыбинского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».
- «Повышение эффективности мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасности людей на водных объектах в Рыбинском муниципальном районе».
- «Создание местной системы оповещения населения Рыбинского муниципального района об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- «Экономическое развитие в Рыбинском муниципальном районе».
- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Рыбинского муниципального района».
- «Развитие потребительского рынка в Рыбинском муниципальном районе».
- «Охрана окружающей среды в Рыбинском муниципальном районе».
- «Развитие сельского хозяйства в Рыбинском муниципальном районе».
- «Развитие АПК и сельских территорий Рыбинского муниципального района».
- «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе».
- «Эффективная власть в Рыбинском муниципальном районе».
- «Управление муниципальным имуществом Рыбинского муниципального района».

7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии СЭР.

Для обеспечения реализации Стратегии СЭР за период 2017 –2025 годов общий объем финансовых ресурсов, направляемых на инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, по оценке, составит 18725,2 млн. руб. Оценка объема финансирования инвестиций в основной капитал по периодам представлена в таблице 46. В том числе представлена оценка бюджета развития (средств консолидированного бюджета, направляемых на социально-экономическое развитие района).

Таблица 46

Динамика объемов финансирования инвестиций в основной капитал

(млн. рублей)

Источник финансирования	Фактическое значение за 2016 год	Оценка необходимого объема финансирования		
		всего	этап 1 (2017 – 2020)	этап 2 (2021 – 2025)
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников за период	2080,58	18725,2	8322,3	10402,9
Бюджет – всего, в том числе:	703,5	6804,6	2857,5	3947,1
бюджет развития - всего	75,7	627,2	299,7	327,5

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Оценка достигнутых целей и анализ основных направлений социально-экономического развития Рыбинского муниципального района в 2013 – 2016 годах	4
2.2. Социально – демографическая ситуация	5
2.3. Экономическое состояние	10
2.4. Бюджетная система Рыбинского муниципального района	18
2.5. Состояние коммунального хозяйства	20
2.6. Строительство, жилищный фонд, и жилищное строительство	21
2.7. Муниципальное имущество и земельные ресурсы	24
2.8. Состояние социальной сферы района	26
2.9. Оценка туристического потенциала района	32
2.10. Безопасность, правопорядок и борьба с преступностью	33
2.11. Экология района	33
2.12. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления	35
2.13. Анализ сильных и слабых сторон, угроз и возможностей социально-экономического положения Рыбинского муниципального района	37
3. Приоритеты, цели и показатели достижения целей	42
3.1 Главная цель социально-экономического развития района	42
3.2. Целевой образ района	42
3.2.1. Район с современной конкурентоспособной экономикой:	42
3.2.2. Район развития туризма	42
3.2.3. Район комфортного проживания с качественными социальными услугами	42
3.3. Стратегические приоритеты (движители) развития	42
3.4. Цели и показатели социально-экономического развития по направлениям	43
4. Ключевые направления социально-экономического развития района	45
4.1. Экономика	45
4.1.1. Привлечение инвестиций в экономику РМР	45
4.1.2. Создание среды, стимулирующей предпринимательскую активность, развитие малого и среднего бизнеса в районе	45
4.1.3. Создание условий для устойчивого развития АПК	48
4.1.4. Создание условий для формирования и продвижения конкурентоспособных туристических продуктов	49
4.2. Социальная сфера	50
4.2.1. Сохранение и улучшение здоровья человека	50
4.2.2. Развитие человеческого капитала	51
4.2.3. Создание условий для сохранения и развития культуры, искусства и народного творчества	55
4.2.4. Создание условий для развития молодежи во всех сферах жизни района	56
4.2.5. Повышение доступности жилья для населения района	59
4.2.6. Обеспечение общественной безопасности	60
4.4. Инфраструктура	65
4.4.1. Обеспечение населения современными условиями	65
4.4.2. Строительство и модернизации объектов дорожной инфраструктуры	67
4.4.3. Повышение эффективности функционирования экономики, местного самоуправления за счет массового распространения перспективных	68
5. Сроки и этапы реализации Стратегии СЭР	70
6. Перечень муниципальных программ Рыбинского муниципального района, утверждаемых в целях реализации Стратегии СЭР	70
7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии СЭР 71	